

基层农产品质量安全监管助力农业高质量发展探讨 ——以林周县为例

谢 嵘

(西藏自治区拉萨市林周县农业技术推广站, 西藏 林周 851611)

摘 要:国以民为本,民以食为天,食以安为先,安以质为本,质以诚为根。农产品质量安全直接关乎人们饮食健康,为了着实维护大众福祉和食品的安全性,必须强化食用型农产品的质量把控与管理环节,有序整顿农产品交易市场。以林周县为研究对象,深入探讨基层农产品质量安全监管对农业高质量发展的作用。首先分析了林周县基层农产品质量安全监管助力农业高质量发展的现状,接着剖析存在的问题,如生产规范化不足、检验能力欠缺、追溯体系不完善、监管资金匮乏等。随后提出针对性发展思路,涵盖推进标准化生产、加强名特优新农产品优质化、完善追溯体系、解决资金投入、强化检测机构建设与宣传培训等方面,从而提升林周县农产品质量安全水平,推动农业高质量发展,为其他地区提供有益借鉴和参考,促进农业可持续发展与乡村振兴战略的实施。

关键词:农产品质量安全;监管;高质量发展;西藏林周县

中图分类号:F327

文献标识码:A

Discussion on the Supervision of Agricultural Product Quality and Safety at Grassroots Level Contributing to Agriculture High-quality Development-Take Lhundup as an Example

XIE Rong

(Lhundup County Agricultural Technology Extension Station, Lhasa City, Xizang Autonomous Region, Lhundup Xizang 851611, China)

Abstract: The country is based on the people, Food is the day of the people, Food is safety first, Safety is based on quality, Quality is the root. The quality and safety of agricultural products is directly related to people's food health. In order to really maintain the public welfare and food safety, we must strengthen the quality control and management of edible agricultural products, orderly rectification of the agricultural products trading market. This paper takes Lhundup as the research object, and deeply discusses the role of the quality and safety supervision on the high-quality development of agriculture. First of all, it analyzes the current situation of grassroots agricultural product quality and safety supervision in Lhundup to promote high-quality agricultural development, and then analyzes the existing problems, such as lack of production standardization, lack of inspection ability, imperfect traceability system, and lack of supervision funds. Then, this paper puts forward targeted development ideas, promote standardized production, strengthen new agricultural products quality, improve the traceability system, solve capital investment, strengthening testing institution construction and publicity training, etc., to enhance the quality and safety of agricultural products, promote the development of agricultural high quality, provide useful reference and reference for other areas, promote agricultural sustainable development and the implementation of the revitalization of rural strategy.

Key words: agricultural product quality safety; supervision; high-quality development; Lhundup Xizang

习近平总书记强调:“要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重,积极延伸和拓展农业产业

链,培育发展农村新产业新业态,不断拓宽农民增收致富渠道。”^[1]为了响应党的号召,各地加快

收稿日期:2024-09-19

作者简介:谢嵘(1978—),女,农艺师,主要研究方向为农产品质量安全,E-mail:872570793@qq.com。

了乡村振兴战略的实施步伐,农业产业升级正处于关键时期,这为地方农产品的质量安全监管带来了前所未有的机遇和挑战。现代农业的兴盛需要确保农作物生产的高产、优质、高效、生态平衡和安全,要平衡好产量与质量、效益之间的关系,保障农产品的质量与安全是农业升级发展的必要条件。农产品安全的基层监控是守护产品源头安全的重要防线,而如何确保农产品从田野到餐桌的全程质量安全,已成为基层监管工作者面临的一项紧迫而重要的任务。

林周县作为拉萨市的传统农业大县,积极响应国家乡村振兴战略,大力发展特色农牧业,目前已经取得了一定的成果。然而,该县在基层农产品质量安全监管助力农业高质量发展上还存在一定的问题,亟需解决。本文将对此展开讨论,旨在为当地农产品的质量安全提供有力保障,为农业产业的持续健康发展奠定坚实基础,也为其他地区的农产品安全监管提供有益的借鉴和示范。

1 发展现状

1.1 农业发展现状

林周县位于拉萨市东北部,距离市区 65 km。全县辖 9 个乡 1 个镇、46 个建制村,15 773 户 65 342 人,辖区总面积达 4 460 km²。其中,永久基本农田为 1.27 万 hm²,林地 10.67 万 hm²,草地 29.13 万 hm²。林周县是拉萨市 8 个县(区)中的第一个产粮大县和第二牧业大县。2022 年的统计数据显示,全县耕作土地总面积为 17 300.95 hm²,其中青稞种植面积为 7 683.49 hm²、小麦耕种植面积为 2 709.37 hm²、油菜种植面积为 680.42 hm² 以及蔬菜种植面积为 1 983.92 hm²。粮食总产量为 60 644.38 t,其中小麦 16 026.52 t,青稞 44 617.86 t。畜产品年末存栏 22.86 万头(只、匹),其中大牲畜存栏 19.72 万头。肉类产量 4 025.98 t,奶产量 22 909.04 t。

林周县的经济规模已达到 19.76 亿元,其中农耕、森林经营、畜牧和渔业等领域的生产总值为 6.61 亿元。农作物栽培带来的财政收入为 2.97 亿元,畜牧业贡献了 3.55 亿元。农牧业劳动者的平均个人实际可支配收入提高到 20 055 元。自 2022 年以来,林周县积极利用国家加快推进乡村振兴的机遇,致力于成为农业发展强县,不

断推动农业现代化进程。农业发展的核心包括青稞大田种植和温室大棚的建设与管理。林周县已推行结合利用温室设施和露天种植的双重蔬菜生产方式,建立了以温室种植为主、露天作物为辅的商业化蔬菜生产基地。蔬菜栽培面积达到 1 983.92 hm²,年产量高达 28 333.17 t。整体上看,农业产业发展态势良好,为乡村振兴战略的深入发展奠定了坚实基础,极大提升了发展质量。

1.2 农业产品质量安全管理遇到的新状况

在农业部门“削减化学残留、严打非法用药、推动品质飞跃”三年行动计划的指引下,林周县在农产品质量与安全管理方面持续发力,取得了一定成效。该计划聚焦于多个关键点:严格遵循农业操作规范,从源头把控生产过程;强化对农资产品的前期监控,对化肥、农药及兽药等投入品进行严格审查;以化肥与动物药物的残余为切入点,精准筛查生产环节中的潜在隐患;着力完善产品溯源机制,实现农产品从农田到餐桌的全过程可追溯,优化监督流程,提升监管效率;积极打造生态化种植基地,大力推进农业标准化建设,提升农产品的品质内涵;同时,通过不同部门的联合监管,严厉打击违规使用农(兽)药的行为,确保农产品质量安全防线的稳固^[2]。

然而,随着社会经济的快速发展和民众生活水平的显著提高,人们对食品安全的关注度与日俱增,这使得林周县在农产品质量与安全管理方面面临着一系列新的挑战。从生产端来看,农业生产呈现出规模庞大且分布广泛的态势,这大大增加了监管的覆盖面和难度。众多且分散的责任主体使得统一高效的管理难以实现,各主体之间的协调配合也存在较大困难。原料质量参差不齐,为后续的加工生产环节埋下了隐患。此外,偶有发生的禁药误用事件严重威胁着农产品的质量安全,也对监管工作提出了更高的要求。

从监管体系层面分析,县乡级的监管能力相对薄弱。县级的监督工作往往由兼任人员负责,他们在精力和专业度上存在一定的局限性。乡村的全职员工大多也是兼职参与监管,其中多数是年龄较大的村领导,这导致知识更新缓慢,专业能力难以满足日益复杂的监管需求。乡(镇)缺乏独立的监管机构和专门的工作场所,专职人员配备严重不足,使得监管工作难以深入细致地

开展^[3]。

在农业生产主体方面,农业生产管理者数量众多且分布分散,整体文化水平有限,这在很大程度上制约了他们对产品质量安全的正确认知和理解。生产过程中,标准化程度较低,缺乏统一、规范的操作流程,自主检测更是困难重重,难以实现农产品质量的自我把控和提升。面对这些新的挑战,林周县迫切需要进一步优化农产品质量和安全管理模式,提升监管效能,以适应新时代农业高质量发展的要求。

1.3 全方位深化农资打假工作

林周县在农资打假工作中充分发挥牵头作用,积极构建了全方位、多层次的监管体系,确保了农资市场的规范有序和农业生产的安全稳定。

一方面,林周县高度重视与各部门之间的沟通协作,通过建立常态化的联络机制和信息共享平台,整合各方资源,凝聚监管合力,持续深入开展农资打假专项行动,对农资领域的违法违规行为保持高压态势。特别针对农资“忽悠团”这一扰乱市场秩序的突出问题,林周县精准施策,统筹调动基层丰富的监管执法力量,形成严密的监管网络。不仅通过多种渠道广泛宣传农资“忽悠团”的危害和识别方法,提高农民的防范意识,还加大执法打击力度,让这些不法分子在严密的监管体系下无处遁形,切实维护农民的合法权益和农资市场的正常秩序^[4]。

另一方面,以农业部门的三年行动为重要契机,林周县食品安全办公室、经济和信息化局、公安局等多部门携手共进,针对农资市场的各类突出问题展开全面深入的线索排查。重点聚焦销售禁限用药物、跨区域售种、非标农用地膜以及违规用于农田覆盖的包装类塑料农膜等严重违法违规行为,各部门充分发挥自身职能优势,相互配合、协同作战,对每一条线索都进行细致梳理和深入调查,确保不遗漏任何一个可能危害农业生产和农产品质量安全的隐患,从而有效遏制农资违法违规行为的发生,净化农资市场环境。

在农资监管过程中,林周县不断强化对农资的监督检查工作,加大对问题检查的督办力度。对于发现的问题农资,绝不姑息迁就,迅速启动溯源机制,不仅对问题发生地进行深入调查,彻查问题产生的根源和影响范围,还对假劣农资的来源地进行追踪,斩断违法产业链条,确保问题

农资不流入农业生产环节,为全县农业高质量发展提供坚实的保障。

2 存在的问题

2.1 生产规范化尚未充分建立,监督架构亟需加速

林周县地方政府的农业主管部门结合本地农业特色与实际情况,制定了一系列针对性强的农业生产技术规范,涵盖了当地多种主要农产品及养殖品类,如《青稞绿色食品生产操作规则》《菠菜绿色食品生产操作规则》《西瓜绿色生产操作规则》《澎波牦牛绿色养殖技术规则》《马铃薯绿色生产操作规则》等。这些规范旨在为农业生产与管理提供科学、规范的指导框架,明确要求生产和管理者严格依照这些准则开展耕种和养殖作业,以确保农产品的质量与安全,推动农业的可持续发展。

然而,随着农业现代化的加速推进,市场需求结构发生了显著变化,消费者对绿色和有机产品的青睐与日俱增。绿色、有机基地认证成为衡量农产品质量与市场竞争力的重要指标,对规范生产经营主体的自觉性和自我承诺具有关键作用,能够有效约束生产经营主体的行为,确保农产品符合更高的质量标准。但当前林周县的现实状况却不容乐观,多数农业生产单位对这一趋势的响应积极性不高,尚未建立起与市场需求相匹配的质量与安全管理机制。在实际生产过程中,他们仅仅着眼于产量的提升,忽视了质量与安全的重要性,未能主动遵循既定的质量与安全生产标准,导致农产品质量参差不齐,安全隐患时有发生。这种生产的无序性和短视性,使得林周县农产品质量安全管理的工作举步维艰,难以形成有效的监管闭环,在很大程度上制约了以提升农业质量为核心目标的县域经济的健康发展,也对林周县农业产业在市场中的声誉和竞争力造成了负面影响。

2.2 农作物质量检验能力不足以达到优质发展标准的需求

农产品品质与安全性检验是其质量控制的重要保障,也是评估农产品可靠性的重要证据。然而,林周县及其乡(镇)在开展这项工作时,通常面临人力资源不足的困境,相关岗位的员工往往需要同时处理多重职责。2021年,林周县农业

农村局投入专项经费,在边交林乡农业设施园区建立了果蔬农药残留“快检室”。然而,该速测仪器性能较为单一,灵敏度不足,仅能检测有机磷和氨基甲酸酯类农药残留,且目前仍有 8 乡 1 镇尚未实现检测服务的覆盖。由于资金与专业技术人才所限,县属检验单位难以扩展农产品中农药残留的精确测量业务,这在一定程度上阻碍了农业产业化的高品质发展,特别是无法满足高端市场对农产品质量的严格要求。目前,县级的定量与定性检验主要依赖外部第三方机构,每年仅能对 200 个批次农产品样本进行抽检。县级检测工作多采用速测方法,结果的准确度有限,使得农产品质量与食品安全监管面临潜在风险。

2.3 农产品质量安全追溯体系不完善

目前,林周县尚未建立完善的农产品质量安全追溯体系,各乡(镇)也未能实现这一系统的覆盖。绝大多数从事生产的农业企业缺乏追踪源头的相关技术设备,且对加入农产品安全可追踪系统的积极性不高,在智慧化农业监管理念的接受度和适配程度上也相对落后。这些现状极大地增加了对农产品安全性追溯的监控难度。

随着农业现代化的推进和人们对农产品品质要求的提高,从生产源头的投入品监督、生产全过程管控、产品收储保障,到物流销售的全链路安全追踪,已成为农业发展的必然要求。这无疑会增加农产品供货方的成本和工作负担,消耗他们宝贵的时间和劳动。但许多经营者对此缺乏足够的热情与主动性,这种态度严重阻碍了农产品品质安全追溯体系的进一步完善。

2.4 农业基础产品的监督管理资金缺乏充分保障

林周县乡级地区的农产品质量安全监管工作深陷资金短缺的困境。当前,县级资金每年仅为 8 万元,而乡级几乎没有专门的资金支持,这点资金对于庞大而繁杂的农产品质量监管任务而言是杯水车薪。更为严峻的是多数村镇甚至未设立专门的预算来应对此项关键的监督工作,这使得监管工作从一开始就面临着巨大的资金缺口。

农产品质量控制工作因其监管范围广泛,涉及众多的农产品品类、生产环节以及分散的生产经营主体。从田间地头的初级农产品到进入市场流通的各类农副产品,每一个环节都需要严格把关,所以对资金的需求量极为巨大。在实际的

监管操作中,无论是监管车辆的配置与维护,还是实验设备的采购与更新,以及实验材料的持续供应,都离不开充足的资金支持。随着农产品质量安全标准的不断提高和监管技术的日益更新,对监管人员进行专业培训,提升其业务能力和知识水平,同样需要资金保障。特别是在食品质量的精确检测方面,高精度的检测仪器设备价格昂贵,检测试剂耗材成本不菲,且需要定期校准和更换,这些都迫切需要额外的财务支援,否则难以保证检测结果的准确性和可靠性,进而无法有效保障农产品的质量安全。

3 发展思路

3.1 推进“三品一标”战略

目前,林周县在“三品一标”认证方面取得了一定的进展,已认证有机农产品 4 个、绿色食品 3 个,名特优新农产品 2 个。为了进一步提升农产品的质量和市场竞争力,林周县需要继续加强“三品一标”农产品的申请工作,积极创建优质农产品生产基地。

林周县应遵循“遍布式有机种植、全年节令生产、产销全链条”方针,优化农产品“三品一标”生产的基础信息搜集与审核流程,推动规范化生产,致力于打造高品质的农产品种植区。通过增加绿色、有机、具有地域保护和特色农产品的数量,提高其品质。同时,林周县应按照稳增量、优结构、强主体、增效益的要求,突出申报重点,提升申报数量和质量。

此外,林周县还应完善绿色优质农产品监督评估机制,加强特色农畜产品品牌建设,不断提升农产品“三品一标”的影响力。通过积极组织县内各企业、合作社等申报主体参加各类绿色、有机、地理标志、名特优新农产品专业化公益性宣传推介活动,推动地理标志农产品进入国家和区域展示体验馆,以及通过线上线下相结合的展示新平台,积极组织“三品一标”优质农产品进校园、进社区、进食堂等活动^[5]。

通过创新科技手段,打造一套高效的质量管理体系。林周县应吸纳和落实众多农业大学、科研机构以及现代化农企中的高端科学技术成果。通过发展土壤翻新技巧、设施作物防病虫技术、环保型生产资料简化生产方法、智能化农作物追踪系统和数字化农场管理技能等,进一步强化这

些科技成果的标准化整合及广泛应用。这将有助于提升“三品一标”品质产品的认可度,不断增强农产品的科技成分。

林周县应将监管农产品质量安全的优势转化为促进农业现代化的动力,并迅速将各类智能化、信息化的农业新成果应用于农产品生产与加工的各个环节,促进科技成果在农业领域的快速转化。这些努力将服务于整个农产品生产过程,建立起涵盖农业全产业链的技术支持系统,从而确保农产品质量和安全得到持续保障。

3.2 加强名特优新农产品优质化

在2022年,农业农村部发布的《“十四五”全国农产品质量安全提升规划》,为农产品发展注入了强心剂。林周县应抓住这一战略机遇,提高农业基层生产安全管理的质量,促进地方特色和优质新品种的培养及农产品品牌的打造,从而推动农业发展和实现农村全面复兴。

在新的发展环境下,林周县需要推动农产品品质安全领域的技术革新和科学知识传播,这对科技支撑乡村全面振兴与农业优质高效发展至关重要,对服务于农业“三品一标”生产和消费者放心消费构成了根本支撑。通过评估农业基层特色新品种的营养和品质,不仅能科学指导农业供给侧改革,还能有效提高农民收入、提升农业生产效率,并显著增强基层农产品品牌的市场竞争力^[6]。

县政府应强化政策扶持,根据实际情况制定政策,努力争取包括政策、科技和资本在内的援助,协调自治区、市、县三个层级的资金资源,打造一个稳健的绿色生态农产品产业资金增加体系。在创建生产基地、产品质量评估、产品等级划分、深加工以及高品质市场营销等关键领域提供关键扶持。同时,积极实施绿色有机农产品的生态补偿试验项目,并探讨此类产品盈利保险的可能性。

此外,还要进一步加强宣传引导,充分运用“报、网、端、微、屏”等全媒体矩阵平台,发挥拉萨融媒、林周融媒的作用,全方位宣传绿色有机农产品品牌^[7]。通过实施涵盖政府部门、社区居民区、学校校园、企业单位及乡村地带的科学普及传播行动,挑选有代表性的成功故事,讲述品牌传奇,培植具有地方特色的品牌形象。这将增强消费者对本土产品的信任,让环保且天然的农作

物深受欢迎、广为流传,为促进产品高品质高价值营销创造良好的社会环境。

3.3 建立健全农产品监管的体制机制

完善的农产品监督管理体制是推动农业提升品质的重要路径。林周县在县级和乡(镇)层面需要特别重视水果、家禽、新鲜牛奶和蔬菜的监察职能和区域监管责任,构建和完备多级监督机构,梳理监管日常的机构分工,防止监管盲区的形成。乡村应当积极推进分区域管理体系,增强成效评估和管理,确保农用食品资格认证制度落到实处。

对于财政预算紧张、检测人手不足的区域,尝试搭建一个融合市场监管和农业局检测的农产品检验平台,整合检测技术资源,集中限定的资金,这既减轻基层财政紧张的状况,也防止了资源的无谓浪费。有条件的区域需构建符合新时期现代农业高质量发展要求的智慧型监管系统,逐步引入生产自动化记录、监管自动提醒、预警早知道的智能追踪系统。

通过建立完整的监控名录,实施生产档案电子化、生产与经营实体信用系统注册,探讨“追溯+监控”和“信用+监控”的新模式,增强生产过程的监控力度,排除隐秘的安全风险。这样才能实施对整个产业链的精确监控,以保障品质与安全^[8]。

3.4 多渠道解决资金投入问题

粮食安全与品质的守护是一项重要的民生工程,需要地方政府的积极扶植与社会各界的全面介入。地方政府应制定战略性的农产品质量管控规定,并将乡(镇)级别的产品质量监督检验费用纳入当地政府财务预算中,优先保障随机抽检、专业培训、实验耗材及技术装备的更新换代。

由于地区财政不足,现行的经费投入难以满足农产品监测的需求。因此,政府应引入社会资源,合理配置各方资源,整合财力,主动应对监督过程中资金缺口引发的问题。同时,地方政府还需主动争取上级政府对县域产业和粮食产品安全管理的专项经费支持,增加资金投入,补足监管的不足,确保农业高品质发展获得坚实的后盾。

3.5 进一步加强检测机构自身建设

对农作物品质进行严格检验是确定其等第优劣的根本准则,也是监督管理其品质的核心方法。建立一支技艺精湛、训练有素的检验团队,

是彰显检验机构职能发挥的关键环节。当前,我国对乡(镇)级别的农产品品质检验单位及其检验人员的技能水平提出了更高标准。据此,地方各级检验部门对下属检验单位开展重点的指导与强化培养,采取“结对子”的方式进行助力,以提高整个农产品检测行列的专业水准,并完成省级资质测量认证(CMA)与省级农业行政领导机构审核(CATL)两项认可。这将确保基层检验机构具备合适的检验条件与能力,使其能够稳扎稳打,充分发挥其应有的中心作用^[9]。

3.6 加强农产品质量安全宣传培训

各级农产品质量安全监管机构应加强农产品质量安全相关知识的宣传培训,不断提升全民对农产品质量安全的认识。区域性监管机构未来的主要任务是加强对种植和养殖领域经营者的安全教育,特别是那些负责大面积耕作和畜牧业务的家庭负责人,使他们树立安全和责任意识。通过针对性的农产品质量安全的专家引导,旨在培养一批既精通生产,又擅长管理、追求富裕,同时高度重视安全的农业经营骨干,为新时代农业发展提供人才支持。同时,还应致力于培育高品质农产品生产的示范典型和具有前瞻性的地块,加强生态保护,严格执行技术标准,打造以科学技术为支撑的农产品品质安全高地,以推动农业的高效发展和乡村振兴进程。

4 结语

农产品作为重要的民生基础,其质量和安全直接关系到民生和经济的发展,同时也是构建稳定和谐社会秩序的关键因素。鉴于农产品质量安全监管任务的繁重性和持续性,各级地方政府需要积极推进基层农产品质量安全监管机构的建设,进一步巩固和提升农业基底监控系统的结构,为地方乡村振兴和农业优质发展提供坚实的技术支撑。地方政府应积极响应中央政策的具体指导,将加强农产品品质和安全的监管工作作

为优先议题,认真贯彻落实。

林周县在农产品质量安全监管方面已取得了一定成绩,但仍面临诸多问题。通过加强生产规范化建设、提升农作物质量检验能力、完善农产品质量安全追溯体系、多渠道解决资金投入问题、强化检测机构自身建设以及加大农产品质量安全宣传培训力度等措施,有望进一步提高林周县农产品质量安全水平,推动农业向更高质量、更可持续的方向发展。在未来的发展中,应持续关注农业产业动态,不断优化监管策略和方法,以适应不断变化的市场需求和质量标准,保障消费者权益,促进县域农业经济的繁荣,为乡村振兴奠定坚实基础。同时,林周县的成功经验也可作为其他地区的农产品质量安全监管提供参考和借鉴,共同推动我国农业高质量发展的进程。

参考文献:

- [1] 习近平在参加江苏代表团审议时强调 牢牢把握高质量发展这个首要任务[N].人民日报,2023-03-06(1).
- [2] 刘菁. 县级农业检测机构建设与管理初探[J]. 农业质量标准, 2008(2):33-35.
- [3] 谢来泉, 李秋芹, 于伟. 基层农产品质量安全监管存在的问题及完善路径分析[J]. 农业开发与装备, 2023(8):77-79.
- [4] 陈江城, 何劲松. 县级检验检测机构的发展与思考[J]. 食品安全导刊, 2016(3):71-72.
- [5] 张冬梅. 浅谈县级食品检测机构如何提升技术支撑能力[J]. 科学技术创新, 2017(29):107-108.
- [6] 秦国正, 白新明. 基层农产品质量安全监管助力乡村振兴农业高质量发展策略探讨[J]. 现代食品, 2022, 28(22):136-138,155.
- [7] 王乐, 黄浩. 基层农产品质量安全监管存在的问题及完善路径[J]. 河北农业, 2022(10):57-58.
- [8] 廉华, 刘敏. 基层农产品质量安全监管体系存在的问题及对策[J]. 中国食品, 2022(16):56-58.
- [9] 王胜梅. 基层农产品质量安全监管工作存在的问题及对策[J]. 现代农业科技, 2021(16):235-236.