

浅议加强西藏自治区农业技术推广服务体系建设

唐浩峰,次仁央宗

(西藏自治区农业技术推广服务中心,西藏 拉萨,850000)

摘要:针对西藏自治区农业技术推广服务水平不高,技术力量不足,推广服务形式单一,人员结构复杂,管理缺失等主要问题。提出形成多层次、全方位的服务体系,积极培育新型经营主体,积极扶持种养大户、家庭农场、农民合作组织和农业产业化龙头企业,加强人才培养,打造新型职业农民队,建立健全县、乡、村农业科技试验示范网络的农业科技推广服务模式,为西藏自治区构建科学、规范、高效的农业技术推广服务体系提供参考。

关键词:农业技术推广;体系;人才;新型经营主体;西藏

中图分类号:F327.8

文献标志码:C

Strengthening the Construction of Agricultural Technology Extension Service System in Tibetan Autonomous Region

TANG Haofeng, Ciren yangzong

(Tibetan Autonomous Region Agricultural Technology Extension Service Center, Tibet Lhasa, 850000)

Abstract: In view of the low level of agricultural technology extension service, insufficient technical strength, single extension service form, lack of supplementary service institutions, complex personnel structure, lack of management and other major problems, this paper proposed that form a multi-level and all-round service system, actively cultivate new-type operating entities, actively support large farmers, family farms, farmers' cooperative organizations and leading enterprises in agricultural industrialization, strengthen the training of talents, create new-type professional farmers' teams, set up and improve agricultural science and technology experiment and demonstration networks in counties, townships and villages, so as to provide reference for the construction of a scientific, standardized and efficient agricultural technology extension service system in the Tibet Autonomous Region.

Key Words: agricultural technology extension; system; talented person; new management main body; Tibet

2023年,西藏自治区粮食播种面积19.47万 hm^2 ,其中青稞14.87万 hm^2 ,产量达108.87万t,耕地保护和粮食安全责任得到全面落实。完成续建和新建高标准农田4.50万 hm^2 ,复耕撂荒地1594.13 hm^2 ,青稞良种覆盖率达93%。取得了较好的佳绩。西藏自治区主要农产品市场供应充足,农牧业生产条件进一步改善,综合生产能力明显提升。通过不断加大“三农”投入和科技推广力度,实现农牧业增产、增效、增收。“藏青”“喜玛拉”系列青稞新品种推广成绩显著。这既有西藏自治区党委、政府对“三农”工作的高度重视,也包含着全区农业技术推广服务人员的无私奉献和辛勤汗水。尽管西藏自治

区农牧业发展取得了明显成效,但受生态系统脆弱、市场销售相对乏力、工业化城镇化拉动能力弱等特殊条件的制约,西藏自治区农牧业发展仍处于传统农业向现代农业转变和高质量发展的推进阶段,以及面临基础设施薄弱、科技服务体系滞后、农牧民组织化程度低、草原生态脆弱、农牧民增收难度大等困难和问题。

1 西藏自治区农业技术推广服务体系建设现状

1.1 农业项目建设有新突破

通过农作物品种区域试验站基础设施建设,测土配方施肥、高质高效创建、绿色防控、统防统治、标准园区建设等技术措施有效提升了农业生产水

收稿日期:2024-01-22

作者简介:唐浩峰(1969-),男,高级农艺师,主要从事农业技术推广、栽培、种子等研究,E-mail:3632194350@qq.com。

平。通过建设育种创新基地,不断改善研发条件,提高了种业科技创新能力。进一步完善了农作物品种区域试验站基础设施,提升了区域试验品种审定水平,并建立了种子质量监督检测体系,确保了农业用种质量安全。此外,以试验区为重点,稳步推进了农牧区改革,为农业的持续健康发展奠定了坚实的基础。

1.2 服务水平进一步提高

通过实施“农业科技入户示范工程”“测土配方施肥”“高产创建示范”“农业科技示范场”“农牧民科技培训”“西藏特色产业发展”等项目,农民的科技文化素质得以提高,农牧业实用技术的推广力度明显加大,科技人员服务水平明显提高,有力推动了西藏自治区农牧业增产和农牧民增收,为地区经济的持续健康发展奠定了坚实基础。

1.3 人员结构日趋合理

西藏自治区党委、政府始终对农业技术干部队伍的建设给予高度重视,特别是在招生、就业和就业等方面。坚持把有限的编制资源向基层一线倾斜、向农牧业专业倾斜。通过采取定向培训、公开招考、加大职业技术学院(校)的建设、扩大农牧区招生力度、调整设置农牧业急需专业以及加大区、市专业技术人员技术全程服务等多种方式,不断充实了基层农业骨干力量,农业科技服务面不断扩大,服务能力显著增强。

1.4 “四级”队伍建设完善

目前,西藏自治区建成了一支以区、地(市)、县(区)、乡(镇)四级农牧业科技人员为核心,以乡、村科技特派员、“三支一扶”等人员为补充的服务队伍。这支队伍拥有近9 000名农牧业专业技术人员,为本地区农业和农村经济的可持续发展提供了有力的支撑。

2 存在的主要问题

2.1 服务水平不高,技术力量不足

近年来,西藏自治区推广了一些科技成果,取得了一定的经济效益,但总体水平还很低,实用性成果转化利用率还不高。科技成果由实验室向生产转移,是科研成果转化为现实生产力的关键过程,这需要强有力的技术力量支撑,包括配套技术、配套设备和人、财、物的高度结合。然而,由于西藏自治区科技和推广服务队伍的管理分散,体制约束导致机构重叠、项目重复、力量分散,并且相互间缺乏有效协作,无法形成合力。

2.2 推广服务形式单一,服务补充机构缺失

借助“2012年基层农业技术推广体系改革与建设示范县项目基本覆盖农业县(市、区、场),农业技术推广机构条件建设项目覆盖全部乡镇”的有力条件,西藏自治区完善和充实了一批农业技术推广服务机构。然而,作为推广服务体系有效补充的乡、村级推广服务机构,由于部分考入人员专业不对口,其发挥的作用有限。西藏自治区的农业技术推广服务主要依赖于现有的三级农业推广服务机构,但科研和推广机构之间的合作与协作能力不足,各自为战。此外,缺乏多形式、多层次的科技推广服务网络,民办科研技术服务机构或服务体系几乎为零。

2.3 农业技术人员总量少,机构不全

西藏自治区的农业技术推广团队规模有限,难以满足日益增长的生产需求。尽管各乡(镇)都建立了农牧业综合服务中心,并配备了相关人员,但技术实力尚显薄弱,未能充分发挥其应有的作用。此外,地域辽阔、人烟稀少、交通不便等因素,进一步凸显了服务水平和能力的不足。同时,农业技术推广机构的建设也不够完善,市、县级推广部门下属机构不完整,普遍存在“万金油”式的专业技术人员,而缺乏具有特长、专业且精通的技术人员,这不利于技术的深化研究和农业技术推广工作的有效开展。

2.4 基础条件差,设备老化

受资金限制,西藏自治区各级农业技术推广部门都不同程度的存在基础设施老化,办公、生活条件差,工作手段落后等一系列问题。由于服务面积辽阔,农业突发灾害频繁,交通工具短缺,因此,农业技术推广服务实效较差,服务半径较小;同时,实用性新仪器、新设备严重断档,遇到问题只能凭经验和感官进行分析和判断。

2.5 人员结构复杂,管理缺失

西藏自治区在县、乡级推广人员中,存在非专业技术人员大量挤占编制的现象,这不仅违背了农业技术推广人员资格准入制度的初衷,还容易导致真正从事农业技术推广专业人员的流失,从而严重影响了农业技术推广与服务工作的质量和效率。具体表现在以下几个方面:一是专业技术缺乏。由于乡(镇)级推广人员大多是非专业技术技术人员,他们在从事农业技术服务时常常感到无从下手,导致服务效益不高,无法有效地将农业技术推广和应用到农业产前、产中、产后的全过程。二是考核激

励制度不完善。乡(镇)农业技术人员归乡(镇)政府统一管理、考核,但西藏自治区大部分乡(镇)政府对如何考核专业技术人员缺乏清晰的标准,导致技术干部的管理考核处于无序状态。业务工作无法正常开展的乡(镇)农业技术人员,年终存在考核“编造”技术推广工作业绩等现象。三是人员缺岗现象突出。由于政事不分,过多抽调农业技术推广人员从事政府政务工作,这直接导致农业技术推广服务功能弱化。部分乡(镇)农业技术人员一年大部分时间从事统计、政务服务等与农业技术推广工作无关的行政工作。四是管理滞后。由于历史原因,事业单位管理人员和工勤人员占用技术编制,使真正从事技术工作的人员因职称编制已满而得不到技术职务晋升。

2.6 农业技术人员素质不适应现代农业要求

传统农业具有规模小而分散、信息不灵,区域性强、时空变易大,可控性低、稳定性差,经验性强、量化差,以及技术与生产的集成化程度低等特性。虽然西藏自治区仍处于传统农业向现代农业转变的基础阶段,但新兴农牧业技术和方法在西藏自治区农牧区逐渐展现成效。传统农业与现代农业不断交融升华,更加凸显了提升农业技术人员整体素质的必要性。当前,西藏自治区农业技术队伍普遍存在稳定性不足、知识陈旧、业务不精等问题,农业科技人才资源储备不足,从事科研和推广活动的一线人员远低于全国平均水平,高层次专业技术人员和学科带头人严重缺乏,承担重大科技项目能力有限,因此,亟需建立健全吸引和培养科技人员的政策体系,进一步加强和稳定农业科研与推广队伍。目前,在岗从事农业技术推广工作的乡(镇)农业技术人员中,绝大部分为新录用的大学毕业生,然而这些大学生分配到乡(镇)后,由于专业不对口或乡(镇)的其他需要,很少有人真正从事农业技术推广服务工作。有些人甚至干了几年后,不是改行就是调走,导致人才队伍不稳定。

3 对策与建议

3.1 形成多层次、全方位的服务体系

通过深化改革和横向联合,构建一个研究、开发、设计、生产一体化的经济实体,通过技术服务、技术转让、成果入股等多种形式,打造一个科技与推广紧密结合机制,逐步形成一套高效的农业技术推广运行体系。

在推广组织上,建立“区、地(市)、县、乡”四级共建的农业技术推广网络,确保各级机构各司其责,有效配合。在推广技术服务上,坚持以农牧民的需求为导向,突出服务主体角色,逐步形成“要我服务什么”到“我要服务什么”的推广机制。整个推广工作应围绕农牧民开展,深入了解农牧民的需要,着眼于提高农牧民素质,引导农牧民自愿采纳新技术,同时,尊重农业劳动者和农业生产经营组织的意愿。在推广内容的选择上,从提高农业经营效益角度出发,大力推广“优质、高产、高效、生态、安全、低成本”的综合配套技术,以实现农业的可持续发展。

3.2 多形式发展,健全机构

为实现农业科技资源组合达到效率最优化,致力促进农业科技系统更好地发挥效能,努力建立健全“产、学、研”融合发展机制,加强对外交流合作,同时,鼓励社会团体、新兴农业主体、社会服务组织开展农业技术推广服务,并在政策、财政、税收等方面给予积极支持。采取多项措施,保障和改善农业技术推广机构和专业技术人员的工作条件、生活条件和待遇。加强科技立法,健全西藏自治区农业农村领域法律法规,以法律形式保障科技的重要地位得到充分体现。加快制定《西藏自治区实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》等法律法规,结合西藏自治区的实际,加强宣传,加以落实,从而切实推动西藏自治区农业科技的发展,助力农业农村现代化和乡村全面振兴。保障农业技术推广机构获得必要的试验场所、示范场所、办公场所、推广和培训设施、设备等工作条件^[1],积极培育新型经营主体,积极扶持种养大户、家庭农场、农民合作组织和农业产业化龙头企业,以进一步激发农业发展的活力和潜力。

3.3 加强人才培养,打造新型职业农民队伍

加强基础农业技术推广体系建设,建立健全县、乡、村农业科技试验示范网络。依托现代农业产业技术体系和公益性行业科研专项,大力支持农业技术研发与示范。通过专家指导、专题培训、远程教育、考察交流等形式,加快推广质量安全检验检测、农业信息化等实用技术,同时,充分利用农业援藏工作的有力契机,多形式、多渠道开展人才培养。一是加大西藏自治区新型职业农民培训工程,

扩大覆盖面。二是加强村(组)干部、种养大户、家庭农场主、大学生村官等农村带头人的培养。开发符合西藏自治区地域特色的职业技能标准、培训教材和试题库,并开展农牧业管理干部和技术人员培训。选派西藏自治区优秀农业专业技术人才参加农业农村部举办的高级研究班学习以及赴国(境)外进行培训。三是积极对接农业农村部,利用西藏自治区卫星远端接收站点开展远程教育培训。制作藏语惠农政策和农业适用技术视频节目,为农牧民教育培训提供音视频教学资源。四是充分利用好农业援藏干部和“博士服务团”的技术和人脉资源,加大“西部之光”访问学者和西藏自治区特培学员的培养力度。五是在“新型职业农民”培训等资助项目名额分配上向西藏自治区农业科技推广领域倾斜。

通过农业技术讲座、培训、函授、夜校等多种形式,提高农牧民的科学文化素质和农业科技水平。尤其要对成年农村劳动力加强职业教育培训,在县、乡通过农业技术推广机构举办技术培训,为农牧民讲授农村实用技术知识和管理知识,提高农村劳动力转化科技成果的能力。

3.4 强化农业信息化建设

目前,国外较普遍地利用计算机信息决策技术来制定农业规划、分析农业投资和选择最佳方案,从而农业管理实现了科学化、规范化和自动化。因此,应加大西藏自治区农业信息化建设,逐步实现农业生产精确灌溉,以提高水资源利用率;实施精确施肥,以提高化肥资源利用率;发展精确设施农业,以节约资源、能源,并提高产量和品质;从事精确病虫害防治,以减少环境污染,这些举措将有助于推动西藏自治区农业的现代化进程。

3.5 加大事业单位改革力度

依据现有事业单位改革法律法规,加大事业单位改革力度,确保技术人员合法权益得到充分保障。在财政预算内,确保有足够的资金用于农业技术推广,并按有关规定,确保这些资金逐年增长。同时,逐步改善农业技术推广机构和专业技术人员的工作条件、生活条件和相关的待遇,以稳定队伍。此外,还应有计划提升专业技术人员的业务能力水平和知识水平,并在税收和信贷等方面给予一定的优惠,以鼓励他们的发展和进步^[1]。

参考文献:

- [1] 中华人民共和国农业部. 中华人民共和国农业技术推广法(2022版)[M]. 北京:法律出版社,2004.