

# 西藏自治区动物疫病防控工作的思考和建议

苏中华<sup>1</sup>,王冬经<sup>2</sup>,林少卿<sup>1\*</sup>

(1.西藏自治区动物疫病预防控制中心,西藏 拉萨 850000;2.西藏自治区农牧科学院畜牧兽医研究所,西藏 拉萨 850009)

**摘要:**为切实加强西藏自治区动物疫病防控工作,结合当前西藏自治区动物疫病防控工作中存在的一些问题进行思考,提出强化西藏自治区动物疫病防控工作的建议,以期为推动西藏自治区动物疫病防控事业高质量发展提供参考。

**关键词:**动物疫病;防控;建议

中图分类号:S851.3

文献标志码:C

## Thoughts and Suggestions on the Prevention and Control of Animal Diseases in Tibet Autonomous Region

SU Zhonghua<sup>1</sup>, WANG Dongjing<sup>2</sup>, LIN Shaoqing<sup>1\*</sup>

(1. Animal Disease Prevention and Control Center of Tibet Autonomous Region, Tibet Lhasa 850000, China; 2. Tibet Livestock and Veterinary Research Institution, Tibet Academy of Agriculture and Animal Husbandry Science, Tibet Lhasa 850009, China)

**Abstract:** In order to strengthen the prevention and control of animal diseases in Tibet Autonomous Region, combined with the consideration of some problems existing in the current animal disease prevention and control work in the region, we put forward suggestions on strengthening the prevention and control of animal diseases in Tibet Autonomous Region to provide a reference for promoting the animal disease prevention and control of high-quality development.

**Key Words:** animal disease; prevention and control; suggestions

西藏自治区作为全国五大牧区之一,畜牧业不仅是其经济的基础产业,更是农牧区经济发展的核心支柱。得益于独特的自然条件、地理环境及深厚的民俗风情,西藏畜牧业已形成以天然草场为基础、牦牛藏羊养殖为重点的家庭放牧养殖模式。然而这种传统的草地畜牧业发展模式也带来了复杂多样的家畜疫病问题,动物疫情时有发生,成为制约西藏畜牧业发展的重要因素之一。在当前乡村振兴战略中,西藏正在积极推进“神圣国土守护者、幸福家园建设者”的主题活动,在此背景下,加强动物疫病防控工作,推动畜牧业高质量发展,帮助农牧民持续增收,是实现乡村振兴战略、推进农业农

村现代化的重要工作。本文深入分析了西藏畜牧业发展和动物疫病防控实际情况,对如何有效开展动物疫病防控工作进行了思考,并提出了具体建议,旨在为有效控制动物疫病发生、提高农牧民经济收入、推进畜牧业高质量发展提供参考。

## 1 西藏动物疫病防控工作现状

### 1.1 动物疫病防控体系建设

2006年,西藏自治区认真贯彻落实国务院和农业部关于兽医体制改革的工作安排,印发了《西藏自治区人民政府关于印发西藏自治区兽医管理体制改革的方案的通知》,在自治区层面,成立了西藏自治区兽医局、西藏自治区动物卫生及植物检疫监督所(西藏自治区兽药监察所)、西藏自治区动物疫病预防控制中心(西藏自治区畜牧总站)和西藏自治区驻格尔木动物卫生及植物检疫监督所(西藏自治区驻格尔木兽药监察所)。此外,各地市也设立了地市级农牧局兽医科、动物卫生及植物检疫监督所、动物疫病预防控制中心(畜牧总站)。各县区

收稿日期:2023-05-29

基金项目:西藏自治区重点研发及转化项目(XZ202201ZY0007N-01)。

作者简介:苏中华(1991-),硕士,兽医师,研究方向为高原动物传染病防控,E-mail:1737884741@qq.com;\*为通信作者:林少卿(1977-),男,高级畜牧师,研究方向为水产养殖与疫病防控,E-mail:lingsq1199@163.com。

则设有县级农牧局、动物卫生监督所、兽防站,形成了一个涵盖自治区、地市、县区三级的兽医行政管理、行政执法和技术支撑3大机构体系。2013年,西藏自治区启动了全区乡镇农牧综合服务中心建设项目,并于2017年全面建成覆盖全区685个乡镇的农牧综合服务中心,将动物疫病防控机构延伸到了乡镇一级,进一步完善了全区动物疫病防控体系。

2018年,按照《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》的总体部署,以及农业农村部的具体安排,西藏自治区党委、政府启动全区农业农村系统改革,动物疫病防控体系出现了较大变动。具体来说,在自治区层面,原西藏自治区兽医局更名为西藏自治区农业农村厅兽医局,原西藏自治区驻格尔木动物卫生及植物检疫监督所(西藏自治区驻格尔木兽药监察所)更名为西藏自治区农业农村厅驻格尔木农业综合行政执法队,原西藏自治区动物卫生及植物检疫监督所(西藏自治区兽药监察所)被撤销,其动物及其产品检验检疫指导、兽药监测、屠宰技术服务、饲料监测等四项职能划入西藏自治区动物疫病预防控制中心(西藏自治区畜牧总站);在地市和县区层面,继续保留动物卫生及植物检疫监督所或动物卫生监督所,同时成立农业综合行政执法队,而自治区层面不设置农业综合行政执法队,监督执法工作由西藏自治区农业农村厅法规处(执法监督指导处)负责。

截至目前,西藏自治区的动物疫病防控体系已经形成了从自治区到乡镇的完整构架,在兽医行政管理方面,西藏自治区农业农村厅负责全区兽医行政管理工作,自治区农业农村厅兽医局负责全区兽

医行政管理具体工作,7个地市农业农村局负责当地兽医行政管理总体工作,7个地市农业农村局兽医科、74个县区农业农村局负责当地兽医行政管理具体工作;在兽医行政执法方面,自治区农业农村厅兽医局负责全区兽医行政执法工作,自治区农业农村厅法规处(执法监督指导处)负责全区兽医行政执法监督工作,西藏自治区农业农村厅驻格尔木农业综合行政执法队负责格尔木南山口进出藏的动物卫生监督执法工作,7个地市、74个县区动物卫生及植物检疫监督所、农业综合行政执法队负责当地动物卫生监督执法工作,岗托、盐井、竹巴笼、甲桑卡、多玛5个省际公路动物防疫监督检查站负责各站点进出藏的动物卫生监督执法工作;在兽医技术支撑方面,西藏自治区动物疫病预防控制中心(西藏自治区畜牧总站)负责全区动物疫病防控技术支撑,西藏自治区兽医生物药品制造厂负责全区部分兽药的生产及使用技术指导,7个地市动物疫病预防控制中心(畜牧总站)、74个县区兽防站(农牧综合服务中心)、685个乡镇农牧综合服务中心分级负责当地动物疫病防控技术服务,6个动物疫情测报站和16个边境动物疫情监测站负责动物疫病的定点监测工作。除此之外,西藏自治区农牧科学院畜牧兽医研究所、西藏农牧学院、西藏职业技术学院等区内科研单位和高等院校在全区动物疫病防控工作中也发挥了积极作用。西藏自治区动物防疫体系建设框架如图1所示。

1.2 兽医实验室建设情况

截至2023年10月,西藏自治区共有13家各类兽医实验室,管理单位分别为西藏自治区动物疫病预防控制中心、7地市动物疫病预防控制中心、西

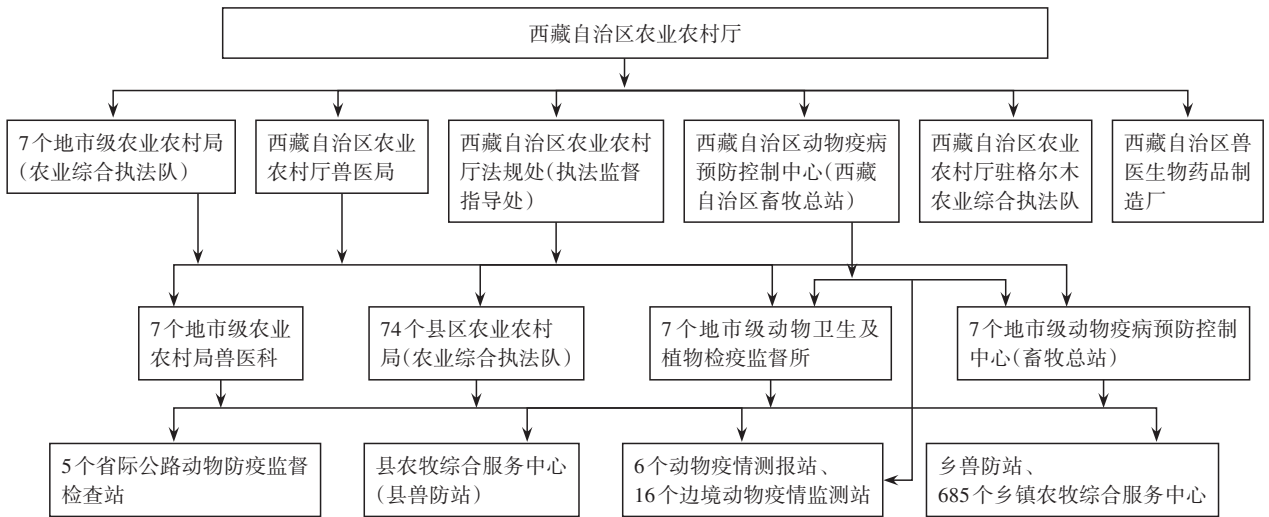


图1 西藏自治区动物防疫体系建设框架图

藏自治区农牧科学院畜牧兽医研究所、拉萨海关技术中心、西藏农牧学院、西藏职业技术学院、西藏莲茎生物科技有限公司。其中西藏自治区动物疫病预防控制中心兽医实验室为生物安全二级实验室,建筑面积2 025 m<sup>2</sup>,并于2018年通过了农业农村部省级兽医实验室考核认证;林芝市、昌都市和拉萨市3个市级动物疫病预防控制中心兽医实验室通过了地市级兽医实验室考核认证;7地市动物疫病预防控制中心、西藏农牧学院、西藏职业技术学院、拉萨海关技术中心和西藏莲茎生物科技有限公司等单位和企业的兽医实验室通过了非洲猪瘟、小反刍兽疫等专项能力验证考核。随着“十四五”规划的实施,西藏自治区稳步推进县级兽医实验室建设和考核,林芝市工布江达县兽医实验室率先通过了县级兽医实验室考核,成为西藏自治区第一个通过自治区农业农村厅考核认证的县级兽医实验室。

## 2 动物疫病防控工作的不足

在党和国家的大力支持下,自治区党委、政府高度重视动物疫病防控工作,投入了大量人力、物力和财力,全区动物疫病防控体系不断完善,但仍存在的一些不足。

首先,动物防疫工作重视程度有待提高。动物疫病防控的宣传还不到位,在农牧民群众中仍然存在一些对动物疫病防控工作重要性认识不足,家畜有病不主动医治、有疫不主动上报的现象。同时,一些部门对动物疫病防控工作的思想认识还不到位,在动物疫病防控工作中仍存在“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”“不发病不重视”等情况,比如基层畜牧兽医技术干部反映强烈的乡镇农牧综合服务中心关于技术干部管理的问题,有的乡镇农牧综合服务中心人员专业不对口,有行政管理、经济管理、资源勘查、法学等专业;有的乡镇农牧综合服务中心畜牧兽医专业技术人员被频繁借调,长期从事畜牧兽医技术服务以外的工作<sup>[1]</sup>。

其次,动物防疫经费足额安排有待提高。我区国土面积广、家畜数量多、养殖环境多样、集约化程度低、疫病种类复杂、防疫任务重、基层防疫员数量需求大,存在防疫资金不足的情况。比如,一些地市地广人稀,交通工具严重缺乏,开展防疫工作滞后<sup>[2]</sup>,治疗动物常见病所需药物短缺,家畜疾病治疗不及时<sup>[1]</sup>,在一些偏远的乡镇地区,经费不足问题更为突出。

再次,动物防疫设施设备建设有待提高。用于疫病监测诊断的兽医实验室、疫苗运输的冷藏车、

储存疫苗的冷藏设备等严重不足。尤其是兽医实验室,区外很多县区级兽防部门都建设有通过省级农业农村部门考核认证的兽医实验室<sup>[3-4]</sup>,而西藏自治区目前仅有2家市级兽医实验室和1家县级兽医实验室通过自治区农业农村厅的兽医实验室考核认证,绝大多数县区级兽医实验室正处于西藏自治区“十四五”项目规划中,个别实验室处于建设当中。疫苗的运输、冷藏设备方面,有的地市根本没有,有的已经老化,故障频发<sup>[2,5]</sup>。

最后,动物防疫技术队伍建设及临床水平有待提高。西藏自治区农业农村系统兽医高级职称总体偏少,临床能力相对不足,自治区农业农村厅有高级及以上兽医职称不足20人,取得国家执业兽医资格证书的有3人,其中以实验室检测、预防兽医专业方向人数较多,兽医临床专业技术人员较为匮乏。全区核定村级动物防疫员人数6 557人,虽然不断吸引年轻人员加入基层防疫员队伍,但仍有大量年龄偏大人员<sup>[2]</sup>,同时从2021年末全区1 692.52万头(只、匹)的牲畜存栏量来看,村级防疫员的人员数量仍显不足,难以满足实际需要。

## 3 西藏动物疫病防控工作建议

西藏自治区国土面积广,家畜数量庞大,野生动物多,地理环境差异较大,这些因素共同导致了该地区动物疫病种类复杂多样。然而,由于西藏经济发展相对缓慢,在动物疫病防控方面的投入相对不足,综合因素作用下,导致西藏动物疫病防控能力总体偏弱,全区动物疫病防控处于一种紧平衡状态。为更有效地预防和控制动物疫病,切实加强西藏动物疫病防控工作,结合西藏实际情况,提出一些强化动物防疫工作的建议。

### 3.1 加大动物防疫资金投入

确保充足的资金支持是做好西藏动物疫病防控工作的重要基础。西藏县区和乡镇一级的动物防疫资金缺口较大,必须加强对县区和乡镇一级的动物防疫资金支持力度。提高县区和乡镇畜牧兽医工作人员的补贴待遇,激发干部职工的积极性;针对专业技术干部建立专业能力提升机制,定期安排技术干部赴区外农业院校、科研院所有针对性地进修学习,切实提高基层专业技术人员业务能力;结合辖区内国土面积的大小、交通便利的程度配备充足的交通工具,留足相应的燃油和维修维护经费,切实提高基层动物防疫工作效率;加快推进县区级兽医实验室建设,配齐能够开展简单的细菌分

离鉴定、血清学检测等动物疫病快速诊断的仪器设备,更新疫苗运输、冷藏设备,留足实验室运转和仪器设备维修维护经费,切实提高基层动物疫病快速检测诊断能力。同时,根据村庄的面积和饲养家畜的数量核定村级防疫员的数量,提高村级防疫员的工资待遇,建立奖励机制,完善养老机制,探索从优秀村级防疫员中招录事业编制人员补充到乡镇农牧综合服务中心的工作机制,推进村级防疫员职业化,提高村级防疫员荣誉感和社会认可度,吸引更多年轻力壮、有知识有文化的年轻人留在乡村、从事动物防疫工作,服务畜牧业高质量发展。

### 3.2 理顺各级动物防疫机构关系

完善的机构队伍是强化西藏动物疫病防控工作的重要保障。为了提升畜牧兽医工作的地位,加大全区畜牧兽医工作的重视程度,在行政管理上,设立副厅级的“西藏自治区畜牧兽医局”,作为西藏自治区农业农村厅的下属单位,专职管理全区的畜牧业发展和动物疫病防控工作。在行政执法上,成立“西藏自治区农业综合行政执法总队”,内设动物检疫机构,与各地市农业综合执法队对接,做好动物屠宰、调运等监督执法工作。在技术服务上,将目前“两块牌子、一套人马”合署办公的西藏自治区动物疫病预防控制中心(西藏自治区畜牧总站)分设为西藏自治区动物疫病预防控制中心和西藏自治区畜牧总站两个单位,明确工作职责,强化工作的针对性;进一步理顺地市、县区、乡镇级动物疫病防控机构,设立统一的地市级动物疫病预防控制中心、县区级兽防站、乡镇级农牧综合服务中心,完善机构体系,明确工作职责;改革乡镇级农牧综合服务中心管理体制,明确将其作为县级农业农村局设立在乡镇的技术服务部门,负责管理其编制、人员、经费、职能、职称、考核等工作,解决工作人员后顾之忧,切实打通动物疫病防控技术服务“最后一公里”。

### 3.3 提高动物防疫队伍技术水平

动物防疫工作的成效在很大程度上取决于动物防疫人员的技术水平。为了弥补专业技术人员在临床技能方面的不足,自治区动物防疫技术支撑部门应当采取积极措施进行调整,督促专业技术干部尤其是年轻技术干部多深入基层,积累经验,多向基层临床经验丰富的村级防疫员、乡村兽医请教学习;开展兽医临床技术培训,主动邀请基层临床经验丰富的乡村兽医进行授课,继续办好西藏农业行业职业技能竞赛(动物疫病防治员),以赛代训,加强各地区动物防疫人员的技术交流。县乡级动物防疫部门则应充分了解并掌握本辖区内乡村兽

医技术能力,鼓励兽医临床经验丰富和专业技术好的乡村兽医发挥“传帮带”作用,指导年轻兽医,从而提高基层兽医整体水平。

### 3.4 完善动物防疫联防联控体系

完善的动物疫病防控体系是夯实西藏动物疫病防控工作基础的重要措施。加强与西藏自治区内畜牧兽医研究单位、高等院校和疾控、林业草原、海关检疫等部门的信息沟通和技术协作,形成涵盖全区的“全方位兽医防控体系”。同时,充分发挥研究单位和高等院校的技术研究优势,形成一系列针对常见多发动物疫病的有效防控治疗技术;与疾控部门对接,加强结核病、布鲁氏菌病、包虫病等重要人畜共患病的研究,推广应用有效防控技术;与林草部门对接,加强野生动物疫病的监测,严防野生动物疫病向家养动物传播;与海关检疫部门对接,加强对通商口岸、国际机场等进出国门的动物疫病监管,坚决将严重危害畜牧业发展的动物疫病御于国门之外。

### 3.5 加快推进信息化技术建设

有效的信息收集和精准的数据分析是提高西藏动物疫病防控工作效率的重要手段。将现代互联网信息技术、大数据<sup>[6-7]</sup>充分运用于动物疫病防控体系建设,提高动物疫病快速反应和有效处置能力。充分发挥国家动物疫病信息报送平台的作用,鼓励各级农业农村部门加强动物卫生信息报送工作,及时报送各类动物疾病信息,完善动物疫情网络监测体系;充分发挥“牧运通”平台作用,及时收集动物检疫方面的相关信息,结合实际补充完善相关信息模块,提高家畜信息收集能力;大力推进家畜佩戴耳标工作,通过佩戴耳标了解掌握每头家畜的信息情况,并与国家动物疫病信息报送平台及“牧运通”平台建立紧密联系,通过大数据技术分析相关信息,进一步强化动物防疫信息系统建设。

### 参考文献:

- [1] 杨涛,强巴曲扎,郭晓东,等.西藏边境地区动物疫病防控工作的对策与建议[J].湖北畜牧兽医,2018,39(7):37-40.
- [2] 罗布次仁,江培努布.阿里地区动物疫病防控存在的问题及对策[J].畜牧兽医科技信息,2020(4):70-71.
- [3] 闫小芹,赵燕,安泓霏,等.宁夏动物疫病防控体系建设现状[J].中国动物检疫,2023,40(2):66-70.
- [4] 俞国乔,顾小根,朱家新,等.浙江省重大动物疫病防控体系建设现状与对策建议[J].浙江农业科学,2011,52(3):713-715.
- [5] 刘靖,格桑加措.西藏山南地区动物疫病防控工作中存在的问题及对策[J].当代畜牧,2015(30):78-80.
- [6] 廉士珍,朱言柱,白雪,等.网络信息技术在动物疫病防控工作中的应用[J].现代畜牧科技,2018(12):19.
- [7] 葛英慧.动物疫病防控中大数据的应用与展望[J].甘肃畜牧兽医,2018,48(11):29-30.