

乡村振兴战略中农村生态环境保护现状与治理措施分析

赵 矿¹, 阿 琼¹, 张思源^{2*}, 王彩虹¹

(1. 西藏自治区生态环境监测中心, 西藏 拉萨 850000; 2. 西藏自治区农牧科学院农业研究所, 西藏 拉萨 850032)

摘要:乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的重要环节。随着乡村振兴战略不断推进, 乡村经济得到有效增长, 但在此过程中也产生了一系列环境问题。实现乡村振兴目标的同时做好环境保护工作十分关键, 这是建立生态型乡村发展模式的前提。本文针对乡村建设过程中出现的各类环境问题, 分析了这些问题产生的原因, 结合环境治理目标和乡村振兴发展规划提出了改进的措施, 希望为乡村发展提供参考, 实现乡村振兴的伟大目标。

关键词:乡村振兴; 生态保护; 环境治理

中图分类号:X71 **文献标志码:**A

Analysis on the Current Situation and Governance Measures of Rural Ecological Environment Protection in the Strategy of Rural Revitalization

ZHAO Kuang¹, Aqiong¹, ZHANG Siyuan^{2*}, WANG Caihong¹

(1 Tibet ecological Environmental Monitoring Center, Tibet Lasa 850000, China; 2 Institute of Agriculture, Tibet Academy of Agricultural and Animal Husbandry Sciences, Tibet Lhasa 850032, China)

Abstract: Rural revitalization is an important part of the great rejuvenation of the Chinese nation. With the continuous promotion of the rural revitalization strategy, the rural economy has been effectively growing, but it has also brought a series of environmental problems. It is crucial to achieve the goal of rural revitalization and do a good job in environmental protection, which is the premise of establishing an ecological rural development model. In view of various environmental problems in the process of rural construction, this paper analyzes the causes of these problems, and puts forward improvement measures in combination with the environmental governance goals and the rural revitalization development plan, hoping to provide reference for rural development and achieve the great goal of rural revitalization.

Key Words: rural revitalization; ecological protection; environmental governance

实施乡村振兴战略是党的十九大做出的一项重大决策部署, 具有鲜明的时代特色, 是时代发展的必然和人民的期盼。农村作为最具生态价值和生态功能的地区, 良好的生态环境是其最大优势和宝贵财富。“十三五”以来, 全国各地深入贯彻落实习近平生态文明思想, 不断推进农村生态环境保护工作, 特别是2018年启动实施《农业农村污染治理攻坚战行动计划》以来, 已完成各项重点任务, 取得阶段性进展, 实现了预期目标。虽然近几年来农村

的生态环境治理已经得到了一定程度的重视, 并开展了一系列相关工作, 但是还达不到乡村振兴的要求^[1]。目前, 我国农业农村环境问题依然严峻, 已成为全面建成小康社会的突出短板^[2-3]。在乡村振兴的大背景下, 生态振兴作为乡村“五大振兴”的重要内容, 农村生态环境治理应该与时俱进, 实现生态环境治理体系与治理能力现代化, 让良好生态环境成为乡村振兴的支撑点, 通过乡村生态振兴, 促进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴和组织振兴, 最终实现农村社会的全面振兴。

1 乡村振兴战略中农村生态环境保护现状

乡村振兴是国家发展的重要战略之一^[4], 各级政府正积极努力推动乡村振兴战略落实, 并制定了

收稿日期: 2022-10-23

项目基金: 高海拔地区绿色住宅试点项目清洁取暖对空气质量提升的成效研究项目(藏财预指[2022]001号)。

作者简介: 赵矿(1986-), 男, 工程师, 主要从事生态环境监测与评价研究, E-mail: tibetzk@163.com; *为通讯作者: 张思源(1990-), 男, 助理研究员, 主要从事农业信息化研究, E-mail: yagebinghong@163.com。

许多新的发展措施。但目前在乡村振兴过程中,农业农村绿色发展尚处于起步阶段,保护与发展长期矛盾和短期问题交织,加上生态保护历史遗留问题较多,农业农村生态环境形势严峻、任务艰巨,环境保护工作力度却十分薄弱,环境监管能力严重不足^[5],农村生态环境的突出问题已然成为乡村振兴过程中的困境与挑战。对于乡村发展中出现的各种生态环境问题,应分析这些问题形成的原因,从根本上解决这些问题,从而推动乡村经济、文化可持续发展。

1.1 环境保护管理机制不健全

农村生态环境保护应结合农村自然环境特点制定针对性的保护机制,这样才能实现对农村生态环境的科学保护,实现乡村经济社会的可持续发展。但是目前大部分农村生态环境保护工作缺乏明确的责任目标和考核机制,农村生态环境保护评估和监督机制也不健全。环境保护这项工作在很多农村的经济社会发展中并未得到足够重视,许多地区不仅在发展过程中破坏自然环境,而且也未建立完善的保护机制,现有的保护机制无法覆盖环境保护工作的全部要求,导致乡村环境恶化问题无法得到解决^[6]。现有的环境保护管理机制不完善,无法满足农村复杂的环境保护形势,对乡村生态振兴目标的实现产生了一定的影响。

1.2 环境治理缺少技术支持

环境治理工作的推进需要建立在人才支撑和科学技术的基础上,大部分农村环境治理统筹规划和科学管理等专业技术力量不足,适合广大农村的成熟环境治理技术依然缺乏,有的地方照搬照抄城市的技术模式,没有因地制宜进行技术改良,导致成本高且成效差。一些乡村发展产业,小规模小作坊在生产过程中产生的废弃污染物直接排放到自然环境中,导致自然水土和空气受到了污染,但是乡村环境治理能力和技术非常有限,无法有针对性地进行科学治理,导致环境恶化不断升级^[7],甚至影响到了农田作物的正常生长和人类的日常生活。只有科学的技术支撑,才能够促进生态环境保护方法的不断创新和治理能力的不断提升,这些环境问题才能得到有效的治理和解决,农村环境质量才能得到质的改善。

1.3 环境管理缺少监测支撑

生态环境监测作为环境保护的基础,已经成为环境管理的重要支撑,进入了污染防治攻坚战的主战场。由于我国农村分布范围广、类型多,以及不同地域经济社会发展和生态环境状况差异大,且目

前农村生态环境质量监测的目的性和针对性仍不够明确,监测数据的全面性和有效性也时常存在不足,有时难以客观反映农村的生态环境状况和主要环境问题,因此农村生态环境质量监测数据应用不足的现象突出^[5]。在乡村振兴大背景下,面对乡村生态振兴对农村生态环境保护与管理工作提出的新形势、新任务和新要求,农村生态环境监测数据没有发挥应有的作用,农村生态环境监测工作还难以及时为农村环境管理与保护提供足够的支撑。

1.4 农村居民缺乏环保意识

农村环境保护工作不仅需要政府、公益组织积极参与,更需要当地居民作为主力军主动参与其中。只有在群众心中树立了生态环保主体意识,才能使其产生保护环境的自觉行为。我国乡村人口主要以上世纪60年代至80年代出生的群体为主,整体受教育程度较低,对于环境保护工作的重要性认识不足,因此无法主动地配合政府开展环境保护工作^[8]。例如,即使农村设置了环保设施,很多农村地区仍存在着由于居民随意将生活垃圾、污水倒入河里导致水体受到污染,将生活垃圾随意倾倒造成“垃圾围村”的环境污染现象。加之缺乏督查管理和资金投入,环保设施年久失修甚至废弃,农村居民的环保主动性更无从谈起。虽然目前政府正在大力推进乡村生态文明建设,但是受农村居民的整体文化水平和环保意识的限制,农村环境保护工作仍任重道远。

2 乡村振兴战略下农村生态环境治理的措施

加强农村生态环境治理是实现乡村振兴的重要举措之一,提高农村生态环境质量实现生态振兴是推动乡村全面振兴的关键,是农村生态文明建设的首要任务,因而乡村振兴战略要注重补齐农村环境治理短板,通过加强农村环境管理体制建设、环境治理技术研究创新、生态环境监测体系建设、环境保护宣传等途径提高农村生态环境治理成效,建设人与自然和谐共生的农业农村现代化,走中国特色社会主义乡村振兴道路^[10]。同时,也应结合经济社会发展情况和环境保护实际,因地制宜地对环境保护工作进行优化和创新,制定针对性的解决措施,确保环境保护工作取得实效。

2.1 推进环境管理体制建设

合理划分农村生态环境保护事权,强化政府作用,明确政府责任,发挥农村群众参与的社会主体

力量,推进农村环境管理机制现代化,推进农村环境保护工作法制化、规范化、系统化。第一,要因地制宜地制定符合地方实际情况的法律规章制度,不断完善农村生态环境保护与治理法律法规体系建设,提升法律法规的合理性和适用性,提升法律法规的引导力和约束力,为建设美丽农村提供完善的制度保障;第二,建立农村环境保护管理长效机制,整合多部门资源,解决多头管理问题,形成农村环境问题的统一管理体制机制,及时掌握农村环境保护情况,确保农村突出环境问题得到及时有效解决。同时,构建农村环境治理体系现代化评价指标体系,为真实、客观反映农村环境治理现状提供科学有效的理论指导,从而实现农村生态环境的根本好转^[10]。

2.2 加大环境治理技术研究

环境治理技术在环境治理工作中有着关键作用,直接影响着生态环境保护工作成效。一是强化农村环境治理适用性技术的创新和研发,在各级重点科学研发项目计划中,加强农村环境治理技术和设备研发相关内容的设置,开展符合农村地域特点,特别是适合欠发达地区环境治理技术的研究,因地制宜地研究农村环境污染治理的新方法和新技术;二是加强农村环境治理实用性、适用性技术的推广和应用,结合地域特点加大现有成熟环境治理技术模式推广和成功经验的应用,在实践中对现有技术进行不断优化和完善,建立更符合当地需求的环境治理模式。

2.3 加强农村生态环境监测

建立以农村环境质量为核心的生态环境监测体系,提升农村生态环境监测能力和水平,开展长期、稳定、连续、全面的监测服务,建立数据支撑,是农村生态环境保护管理的基础性保障。一是健全农村生态环境监测网络体系,实现以农村水、气、土等环境质量监测为基础,以污染源、农业面源污染及生态监测为重点的环境监测全覆盖,积极推动农村生态环境质量评估评价体系建设,实现全面、客观、准确地掌握农村生态环境质量状况,为乡村生态振兴提供科学依据;二是建立农村生态环境监测监管体系,加强农村生态环境监测监管队伍建设,优化农村环境监测技术方法,提高监测数据质量,加强各类监测数据的有效应用,切实为农村生态环境保护和管理提供有力支撑,以环境监测推动农村环境问题得到改善。

2.4 做好环境保护宣传引导

生态环境保护宣传工作也很关键,对于环境保护工作的顺利开展有重要的影响,对于提升环境保

护工作质量也发挥着关键的作用。政府部门应加大农村生态环境保护宣传力度,提升群众生态环境保护意识,推动农村环境保护工作有序开展。一是结合“六五”环境日、地球日、土壤日、植树节等主题日活动,组织人员到农村开展常态化的生态环境保护现场宣传,丰富生态环保宣传活动形式和内容,使生态文明思想深入人心,提升民众的环境保护意识和环保主动性,从而不断推动环境保护工作顺利开展;第二,对于农村群众最能直接接触到、感受到和认识到的农药、化肥等污染物及生活垃圾等问题,有针对性地制作生态环境保护公益宣传片和知识讲座视频,通过电视、广播、网络、新媒体等多渠道向民众宣传农村生态环境保护工作相关知识,大力推广绿色生产生活方式,增强公众生态环境保护意识,形成全社会保护农村生态环境的良好氛围。

总而言之,在实现乡村振兴的过程中,必须积极应对农村生态环境保护的复杂形势,及时发现农村生态环境保护治理的不足,持续加强新时代农村生态环境保护治理思路的创新研究,这样才能实现农村生态环境的科学保护,实现农村经济社会的可持续发展和高质量发展,通过乡村生态振兴助力实现农村社会的全面振兴。

参考文献:

- [1] 温暖.多元共治:乡村振兴背景下的农村生态环境治理[J].云南民族大学学报(哲学社会科学版),2021,38(3):115-120.
- [2] 王凯元.农村环境治理可持续原因探析——以上横街村为例[J].河北环境工程学院学报,2022,32(5):32-37.
- [3] 庄国泰.努力使良好生态环境成为乡村振兴的重要支撑[N].学习时报,2019-04-03(4).
- [4] 秦晶.乡村振兴中的旅游开发与环境保护融合——评《乡村旅游目的地生态文明建设与评价》[J].环境工程,2021,39(6):232.
- [5] 周罔,陈善荣,罗海江,等.“十四五”农村环境质量监测体系研究[J].中国环境监测,2021,37(2):8-15.
- [6] 许菡芬.乡村振兴视域下农村生态环境网络协同治理——评《农村生态环境保护》[J].热带作物学报,2021,42(2):645.
- [7] 马靖然,吴福施,胡娜,等.乡村振兴战略下农村生态环境保护与整治——以龙岩市礼邦村为例[J].乡村科技,2020(3):106-107.
- [8] 章芳芳,田乙慧,白春明,等.乡村振兴中的生态保护实践——以安徽省颍上县绿色发展先行区创建为例[J].现代农业科技,2020(3):226-229.
- [9] 赵津津.党的十八大以来中国城乡生态文明建设统筹推进研究[D].福州:福建师范大学,2020.
- [10] 黄可扬,翁艺青,李洁,等.农村环境治理现代化的评价指标体系构建[J].河北农业大学学报(社会科学版),2022,24(2):100-110.