

浅谈农业科研单位如何助力西藏自治区乡村振新发展

邓 岚

(西藏自治区农牧科学院,西藏 拉萨 850032)

摘要:乡村振兴战略是中国共产党十九大提出的新战略,具有开创性战略意义。西藏和平解放以来,虽然自治区农牧业经济始终保持稳中向好、稳中向优的发展态势。但要达到乡村振兴战略的总体要求,依然面临发展规划滞后、发展机制不完善、人才短缺、资金来源有限、创新能力不足等方面的问题。为此,自治区要以乡村振兴为目标,以城乡融合发展为主线,促进乡村全面振兴。

关键词:农业科研单位;助力;乡村振兴

中国分类号:F327 文献标志码:A

Brief Talking about Agriculture Research Unit How to Help Rural Vibration new Development in Tibet

DENG Lan

(Institute of Agriculture, Tibet Academy of Agriculture and Animal Husbandry Sciences, Tibet Lhasa 850032, China)

Abstract: The rural revitalization strategy, a new strategy proposed at the 19th National Congress, is of groundbreaking strategic significance. Since the peaceful liberation of Tibet, the agriculture and animal husbandry economy of the region has always maintained a steady and favorable development trend. At the same time, however, to meet the overall requirements of the rural revitalization strategy, we still face problems such as lagging development planning, imperfect development mechanisms, shortage of talents, insufficient funding sources, and insufficient innovation capacity. Hence, we need to speed up rural revitalization as the goal, with urban-rural integration as the main line, to promote rural revitalization.

Key Words: agriculture research units; help; rural revitalization

乡村兴则国家兴,乡村衰则国家衰。党的十九大将乡村振兴战略上升为国家战略,描绘了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的振兴图景,开启了新时代“三农”发展新征程。西藏和平解放70年来,从废除封建农奴主所有制到实现耕者有其田,从单一的集体经济所有制到实行“三个长期不变”政策,从实现免征免税到取消统购统销制度,从生产互助组到家庭承包、再到家庭和集体统分结合的双层经营体制,从承包地确权颁证到土地“三权分置”,从“二牛抬杠”到农业机械化,农村基本经营制度发生了巨大变革,农牧业经济始终保持稳中向好、稳中向优的发展态势。但同时也要看到,要达到乡村振兴战略的总体要求,依然面

临着发展规划滞后、发展机制不完善、人才短缺、资金来源有限、创新能力不足等方面的问题,仍需各方凝聚共识、集合力量、奋力攻坚。

作为农业科研单位中的一员,要使科研工作顺应时代潮流,更好地巩固和拓展脱贫攻坚成果,必须同乡村振兴有效衔接,学好国家和自治区关于乡村振兴的各项政策法规,厘清制约我区乡村振兴步伐的根本所在。通过调研和学习,笔者认为制约我区乡村振兴改革步伐的主要因素有以下5个方面:

1 西藏自治区乡村振兴存在的问题

1.1 区县乡村(镇)的乡村振兴发展规划滞后

目前,我区多数乡村振兴规划或实施方案停留在县乡一级,未真正下沉至村(镇),村(镇)发展规划滞后,发展方向不明确,造成产业不符合当地实际情况,产业发展持续性不强,经济收入缺乏保障。同时,因无相应的发展规划,村(镇)集体经济和合作社发展规模小,无法进一步增加群众收入。

收稿日期:2022-06-12

基金项目:2022年高层论坛及科技服务项目(XZNKY-CZ-2022-014)

作者简介:邓岚(1973-),女,副研究员,主要从事园艺育种研究,E-mail:315667297@qq.com。

1.2 乡村产业发展机制不完善

集体经济和合作社是村(镇)经济来源的重要方式,是集中力量办大事的重要保障,但我区建设的村(镇)产业发展机制不完善,集体经济和合作社发展缺乏创新能力,市场竞争力不强,市场优势无法体现,由于无其他经济来源,部分村(镇)存在“坐等要”的观念,并未主动带领群众脱贫增产致富。

1.3 乡村振兴发展所需各类人才短缺

目前,人才资源作为经济社会发展第一资源的特征和作用更加明显,人才竞争已经成为综合国力竞争的核心,谁能培养和吸引更多优秀人才,谁就能在竞争中占据优势,乡村振兴需要培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,但乡村产业发展所需的各类人才十分短缺,全区各地普遍面临基层农牧业专业技术人员匮乏、年龄老化、知识单一、技术断层等问题,老一批科技特派员文化水平低、服务能力弱;新招聘的科技特派员由于待遇低等问题,思想不稳定、工作积极性差、人员流动大;偏远地区基层农技人才引进难、留住难,农技推广职能呈现出弱化趋势;乡镇农牧综合服务中心普遍存在混岗混编、在编不在岗的情况,现有农牧科技人员承担大量非主责、非主业工作任务,开展种养殖、动物防疫等农牧业科技服务时间少、发挥作用不大。

1.4 乡村振兴资金来源不足

要实现乡村振兴,需要钱、人、物的保证,虽然每个县乡有一定数量的扶贫项目,但仍面临僧多粥少的局面,没有充足的资金支持,再加上没有其他经济来源,村(镇)振兴难度大,诸多基础建设项目无法达到预期目标,整体振兴进度势必会延后,这对乡村振兴造成一定的阻碍。目前,一些村(镇)部分支出依靠科研项目支持,一旦项目验收完成,后续运行费用无法延续。

1.5 产业振兴、产业兴旺创新能力不够

创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力。科技创新越来越决定一个民族和国家的发展进程。目前,我区几乎所有的村(镇)都有自己的集体经济和合作社,但缺乏创新意识,许多合作社仍从事粗放型生产,只能进行粗加工,产品产业链和附加值未能得到充分延伸,导致收入偏低,生产积极性不高。由于没有资金支持,无法扩大生产规模,导致生产成本无法降低,生产盈利少。

2 西藏自治区发展乡村振兴战略的建议

2.1 继续加强组织领导,强化责任意识

继续加强科技支撑和科技服务的组织领导,坚持科技支撑和科技服务项目责任人负总责,科技服务小组或成员需按照乡村振兴科技支撑行动的具体方案,贯彻落实当年的计划指标,保质保量完成任务,促进当地乡村经济发展,服务群众,推动增产增收。

2.2 加强督促检查,总结经验

加强检查力度,对取得的成绩进行核实,对不达标的科技服务责任人进行问责,同时督促科技服务乡村振兴工作按年度计划继续完成任务,做好每年的总结工作。

2.3 加大资金、人才、物资投入

乡村振兴仍面临资金、人才、物资短缺的困境,作为技术服务单位,应加大投入,帮助集体经济和合作社成长,增加村(镇)集体收入,助力脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接。优化乡村人力资本结构、建立各类人才入乡留乡的激励机制,加强乡村发展“带头人”队伍建设。结合大学生村(居)科技专干招聘计划,预留一定指标给基层老一批特派员中的优秀人员,根据其发挥作用情况,在考核基础上提高待遇,充分发挥其扎根农牧区、熟悉农情村情等特长和优势,实现留得住、接地气、有作用的局面;加强分类指导,注重实绩实效,适当放宽条件,逐步解决基层科技人员职称评审难、个别县无高级职称编制等问题,继续实施“全区千名农牧科技人员下基层开展服务活动”,有效解决农牧业科技推广服务“最后一公里”问题。

2.4 建立资金保障机制

建立体现农业农村优先发展要求的资金保障机制,调整公共资源分配结构,加大对农业农村的支持力度,强化公共预算投入的约束机制,积极开辟新的资金投入渠道。

2.5 加强宣传引导

对已产生明显效益的示范村(镇),充分利用报刊、微信、公众号等社交媒体,宣传示范村(镇)建设成效,提升示范村(镇)影响力和感召力,同时加大成果转化力度,积极发挥科技在乡村振兴过程的支撑和引领作用。