

以青稞为例详谈非主要农作物品种登记流程

金 凯

(西藏自治区农业技术推广服务中心,西藏 拉萨 850000)

摘 要: 以青稞为例,详细介绍非主要农作物品种登记流程,为全区育种单位和个人申请非主要农作物品种登记提供详细指南,减少不必要的人力、物力和时间浪费,提升登记效率。

关键词: 青稞;非主要农作物;品种登记;流程

中图分类号: S5-3

文献标志码: B

Registration Process of Non-main Crop Varieties Taking Highland Barley as an Example

JIN Kai

(Tibet Agricultural Technology Extension Service Center, Tibet Lhasa 850000, China)

Abstract: Taking highland barley as an example, this paper introduces in detail the registration process of non-main crop varieties, which can provide reference for breeding units and individuals to apply for registration of non-main crop varieties, reduce unnecessary waste of human labor, material and time, and enhance registration efficiency.

Key Words: highland barley; non-main crop; variety registration; process

根据《中华人民共和国种子法》(以下简称《种子法》)规定,主要农作物是指稻、小麦、玉米、棉花、大豆,非主要农作物是指主要农作物以外的其他农作物,列入非主要农作物登记目录的品种,在推广前应当登记。农业农村部主管全国的非主要农作物品种登记工作,制定、调整非主要农作物登记目录和品种登记指南,建立全国非主要农作物品种登记信息平台(以下简称品种登记平台),具体工作由全国农业技术推广服务中心承担。

1 法律依据

1.1 全国人大审议通过新修订的《种子法》

2015年11月4日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议审议通过新修订的《种子

法》,并于2016年1月1日正式颁布实施。这次修订的一大亮点就是增设了非主要农作物品种登记制度,从根本上改变了以往非主要农作物品种监管困难、无法可依、品种混杂的局面,为保护育种者合法权益、保护农民正当利益、促进行业健康可持续发展奠定了坚实基础。实行非主要农作物品种登记制度,是对我国农作物品种管理制度的重大调整与完善,必将对推动农业发展、农民增收、现代种业发展产生积极作用。

1.2 农业农村部颁布《非主要农作物品种登记办法》

根据《种子法》规定,农业农村部本着简政放权、放管结合、服务产业的原则,针对非主要作物长期存在的种子市场混乱,农民利益、育种者权益和生物多样性得不到保护等问题,在深入调研、广泛征求意见的基础上,于2017年3月30日起草颁布了《非主要农作物品种登记办法》(农业部令2017年第1号),自当年5月1日开始正式实施。同时还颁布了《第一批非主要农作物登记目录》

收稿日期:2021-12-21

作者简介:金凯(1986-),男,农艺师,主要从事农作物品种区域试验、品种审定登记、良种繁育基地建设等种业科技工作,
E-mail: xzzzzjk@126.com。

《非主要农作物品种登记指南》,进一步明确了非主要农作物品种登记的受理部门、登记程序和材料要求,标志着非主要农作物品种登记制度落实、落地,这是中国种业发展史上具有标志性意义的一件大事。

1.3 西藏自治区人大审议通过新修订《西藏自治区实施〈中华人民共和国种子法〉办法》

西藏自治区相关职能部门紧密结合区情,组织相关专家到多地学习借鉴经验,在此基础上重新修订了《西藏自治区实施〈中华人民共和国种子法〉办法》(以下简称《实施办法》)。2021年7月29日西藏自治区第十一届人民代表大会常务委员会第三十一次会议修订通过了《实施办法》,于2021年10月1日起正式实施,标志着西藏自治区非主要农作物品种登记工作正式启动,为西藏自治区以青稞为代表的非主要农作物品种申请国家“准生证”奠定了坚实基础。

2 重大意义

2.1 实施品种登记制度是振兴民族种业的重要举措

习近平总书记高度重视种业问题,强调要下决心把民族种业搞上去。2021年7月9日召开的中央深化改革委员会第二十次会议上总书记强调:“农业现代化,种子是基础,必须把民族种业搞上去,把种源安全提升到关系国家安全的战略高度,集中力量破难题、补短板、强优势、控风险,实现种业科技自立自强、种源自主可控”。非主要农作物主要包括蔬菜、水果、豌豆、茶等经济、园艺作物及杂粮杂豆。据统计,我国蔬菜产量、产值均已超过粮食,成为我国第一大农产品,创造的产值占种植业总产值的30%以上,已成为农业和农村经济发展的支柱产业之一;同时我国水果生产居世界第一,栽培面积大、总产量较高,多数果品总产量居世界前列。因此,开展非主要农作物品种登记,有利于规范品种市场,推动绿色、优质、专用、营养品种的选育与推广,促进农业生产提质增效,优化产业结构,推进特色作物产业发展,满足我国消费者日益增长的高端、健康、多样性食品消费需求,为保障群众“菜篮子”“果盘子”安全提供了有力支撑^[1]。

2.2 实施品种登记制度是深化“放管服”改革精神的具体体现

实行非主要农作物品种登记是对品种管理制度的一项重要改革,将原来分别由国家和省级审定的22种作物全部转为登记,将品种选择权交给市场,将品种登记的受理放到省级,并将登记品种的试验测试交由申请者自行完成,充分体现了简政放权的改革精神;将长期处于管理空白,但又具有较高经济价值的作物纳入品种登记管理,对于应该登记不登记的品种不允许推广、广告,不允许以登记名义进行销售体现了放管结合的改革精神;充分利用信息手段,积极推进品种登记信息平台建设,实行网上办理申请与受理,在统一的政府信息发布平台上发布品种登记相关信息,充分体现了优化服务的改革精神。品种登记制度的实施必将对激发市场活力,推动种业发展起到积极的促进作用。

2.3 实施品种登记制度是鼓励品种创新、维护农民利益的重要保障

非主要农作物品种登记管理相当于品种身份管理,建立全国统一的品种登记平台,收集标准种子样品,可以实现对品种真假的判别,可以有效解决“一品多名”“多品一名”等假冒侵权行为,规范非主要农作物的种子市场秩序,保护育种者权益。同时,申请者对其提供的登记品种特征特性等信息的真实性负责,结合种子质量可追溯体系的建立,可以帮助农民科学选种,有效保护农民的利益。

3 登记流程

3.1 非主要农作物品种登记主管单位

国家农业农村部主管全国非主要农作物品种登记工作,制定、调整非主要农作物登记目录和品种登记指南。第一批非主要农作物登记目录共包括7大类29种农作物(详见表1),建立全国非主要农作物品种登记信息平台(申请者在农业农村部政务服务平台<http://zwfw.moa.gov.cn>/登录进入非主要农作物品种登记管理系统),具体工作由全国农业技术推广服务中心承担。省级人民政府农业主管部门负责品种登记的具体实施和监督管理,受理品种登记申请,对申请者提交的申请文件进行初审。

表1 第一批非主要农作物登记目录

种类	序号	农作物名称	拉丁学名
粮食作物	1	马铃薯	<i>Solanumtuberosum</i> L.
	2	甘薯	<i>Ipomoea batatas</i> (L.) Lam.
	3	谷子	<i>Setariaitalica</i> (L.) Beauv.
	4	高粱	<i>Sorghum bicolor</i> (L.) Moench
	5	大麦(青稞)	<i>Hordeumvulgare</i> L.
	6	蚕豆	<i>Vicia faba</i> L.
	7	豌豆	<i>Pisumsativum</i> L.
油料作物		甘蓝型	<i>Brassica napus</i> L.
	8	油菜 白菜型	<i>Brassica campestris</i> L.
		芥菜型	<i>Brassica juncea</i> Czern.et Coss
	9	花生	<i>Arachishypogaea</i> L.
	10	亚麻(胡麻)	<i>Linumusatissimum</i> L.
	11	向日葵	<i>Helianthus annuus</i> L.
糖料	12	甘蔗	<i>Saccharum</i> spp.
	13	甜菜	<i>Beta vulgaris</i> L.
蔬菜	14	大白菜	<i>Brassica campestris</i> L.ssp.pekinensis(Lour.) Olsson
	15	结球甘蓝	<i>Brassica oleracea</i> L.var.capitata (L.) Alef. var. alba DC.
	16	黄瓜	<i>Cucumissativum</i> L.
	17	番茄	<i>Lycopersiconesculentun</i> Mill.
	18	辣椒	<i>Capsicum</i> L.
	19	茎瘤芥	<i>Brassica junceavar.tumida</i> Tsen et Lee
	20	西瓜	<i>Citrulluslanatus</i> (Thunb.)Matsum. et Nakai
	21	甜瓜	<i>Cucumismelo</i> L.
果树	22	苹果	<i>Malus</i> Mill.
	23	柑橘	<i>Citrus</i> L.
	24	香蕉	<i>Musa acuminata</i> Colla
	25	梨	<i>Pyrus</i> L.
	26	葡萄	<i>Vitis</i> L.
	27	桃	<i>Prunuspersica</i> (L.) Batsch.
茶树	28	茶树	<i>Camellia sinensis</i> (L.) O. Kuntze
热带作物	29	橡胶树	<i>Heveabrsiliensis</i> (Willd.ex)

3.2 非主要农作物品种登记的申请

非主要农作物品种登记申请实行属地管理,一个品种只需要在一个省份申请登记。两个以上申请者分别就同一个品种申请品种登记的,优先受理最先提出的申请;同时申请的,优先受理该品种育种者的申请。申请登记的品种应当具备人工选育

或发现并经过改良,具备特异性、一致性、稳定性,具有符合《农业植物品种命名规定》^[2]的品种名称。对新培育的品种(以青稞为例),申请者应当按照品种登记指南的要求提交以下材料(见表2)。登记办法实施前已审定或者已销售种植的品种,申请者需要提供申请表、品种生产销售应用情况或者品种

特异性、一致性、稳定性说明材料(见表3)。同时根据西藏自治区农业农村厅2020年1月13日发布的《关于我区非主要农作物品种登记相关事宜的公示》要求,青稞、油菜需通过全区统一组织的区域试验评价,麦类作物比对照增产5%、油菜作物比对照增产3%,方可进入下一轮全区统一示范。凡进入全区统一示范品系的育种单位,需在示范期内备齐品种登记所需材料,及时进行登记申请。

鉴于西藏自治区无DUS检测机构,且各育种单位专业技术力量暂不具备做DUS检测的能力,为确保检测符合国家标准,各育种单位可委托哈尔滨、南京、济南、成都、西宁、昆明、原阳等地的7家DUS测试机构开展检测。除青稞、油菜外的其他作物,如果具备自主开展条件的,可以自行开展DUS测试,但必需提前向自治区农业技术推广服务中心种子站报备。

表2 青稞新选育品种申请登记提供材料清单

序号	所需提交材料名称	提交材料说明
1	申请表	根据《非主要农作物品种登记指南》填写登记申请表(附录A)的相关内容
2	品种特性、育种过程等的说明材料	新选育的品种说明内容主要包括品种来源以及亲本血缘关系、选育方法、选育过程、特征特性描述,栽培技术要点等。单位选育的品种,选育单位在情况说明上盖章确认;个人选育的,选育人签字确认
3	DUS(特异性、一致性、稳定性)测试报告	由7家DUS检测机构之一出具的测试报告。除青稞、油菜外,如具备自主测试能力可自行开展
4	区域试验总结报告	青稞、油菜需要提交全区统一安排的区域试验总结报告,同时经评价产量、抗病性等达到相关要求,进入全区示范
5	转基因成分检测报告	根据转基因成分检测结果,如实说明品种是否含有转基因成分,提交转基因检测报告。转基因品种不能登记
6	品种标准图片	种子、果实以及成年植株等的实物彩色照片
7	品种权人的书面同意材料	取得植物新品种权保护的需提供已授权品种的品种权人书面同意材料
8	品种和申请材料合法性、真实性承诺书	申报者对提交材料的真实性负责,并承担提供虚假材料的法律责任

表3 青稞老品种申请登记提供材料清单

序号	所需提交材料名称	提交材料说明
1	申请表	根据《非主要农作物品种登记指南》填写登记申请表(附录A)的相关内容
2	审(认)定或生产销售应用情况证明材料	品种审(认)定证书或生产销售应用情况的正规发票
3	品种标准图片	种子、果实以及成年植株等的实物彩色照片
4	品种权人的书面同意材料	取得植物新品种权保护的需提供已授权品种的品种权人书面同意材料
5	其他材料	

3.3 非主要农作物品种登记的受理

省级人民政府农业主管部门对申请者提交的材料进行审查。申请品种不需要品种登记的,及时告知申请者不予受理;申请材料存在错误的,允许

申请者当场更正;申请材料不齐全或者不符合法定形式的,应当当场或者在5个工作日内一次性告知申请者需要补正的全部内容,逾期不告知的,自收到申请材料之日起即为受理;申请材料齐全、符合法定形式,或者申请者按照要求提交全部补正材料的,予以受理。西藏自治区登记受理工作由自治区农业技术推广服务中心种子站(通讯地址:拉萨市金珠东路5号,西藏自治区农业技术推广服务中心业务楼202室)具体负责。

3.4 非主要农作物品种登记的审查

省级人民政府农业主管部门自受理品种登记申请之日起20个工作日内,对申请者提交的申请材料进行书面审查,符合要求的,将审查意见报农业农村部,并通知申请者提交种子样品。经审查不符合要求的,书面通知申请者并说明理由。省级人民政府农业主管部门在20个工作日内不能做出审查决定的,经本部门负责人批准,可以延长10个工作日,并将延长期限理由告知申请者。申请者应当

在接到通知后按照品种登记指南要求提交种子样品,未按要求提供的,视为撤回申请。种子样品提交应符合登记指南相关要求(见表4)。

表4 青稞品种登记种子样品提交标准要求

序号	项目	标准要求
1	包装要求	种子样品使用有足够强度的纸袋包装,并用尼龙网袋套装;包装袋上标注作物种类、品种名称、申请者等信息
2	数量要求	每品种种子样品 500 g
3	质量与真实性要求	送交的种子样品,必须是遗传性状稳定、与登记品种性状完全一致、未经过药物或包衣处理、无检疫性有害生物、质量符合国家种用标准的新收获种子。在提交种子样品时,申请者必须附签字盖章的种子样品清单(《登记指南》大麦(青稞)附录B),并对提交的样品真实性承诺
4	提交地点	种子样品提交到中国农业科学院作物科学研究所国家种质库(邮编:100081,地址:北京市海淀区学院南路80号,电话:010-62186691,邮箱:zkszzk@caas.cn)。国家种质库收到种子样品后,应当在20个工作日内确定样品是否符合要求,并为申请者提供回执单

3.5 登记、公告与变更

农业农村部自收到省级人民政府农业主管部门的审查意见之日起20个工作日内进行复核。对符合规定并按规定提交种子样品的,予以登记,颁

发登记证书;不予登记的,书面通知申请者并说明理由。登记证书载明的品种名称为该品种的通用名称,禁止在生产、销售、推广过程中擅自更改。已登记品种,申请者要求变更登记内容的,应当向原受理的省级人民政府农业主管部门提出变更申请,并提交相关证明材料。原受理的省级人民政府农业主管部门对申请者提交的材料进行书面审查,符合要求的,报农业农村部予以变更并公告,不再提交种子样品。

4 小结

2021年是西藏自治区正式开展非主要农作物品种登记元年,登记制度的落实落地将有效解决“一品多名”“多品一名”等假冒侵权行为,进一步规范该区种子市场秩序,保护育种者权益,维护购种者合法权益,构建公平、合理、有序的种业良性发展环境,促进该区种业工作迈上新台阶,为多出品种、出好品种奠定坚实基础,有力促进全区农作物种业振兴,为保障全区粮食安全提供有力支撑。

参考文献:

[1] 孙海艳,陈应志,史梦雅,等.非主要农作物品种登记管理[J].中国种业,2018(4):1-2.
[2] 中华人民共和国农业部令2012年第2号.农业植物品种命名规定[EB].2012-3-14.