

# 浅谈西藏农产品质量安全追溯体系建设现状与建议

冯志强, 刘海金\*, 夏小龙, 白玛普加, 索朗曲珍, 桑琼拉姆, 廖 吕, 席永士

(西藏自治区农畜产品质量安全检验检测中心, 西藏 拉萨 850000)

**摘 要:**为全面提升西藏自治区农产品质量安全监管能力和大数据决策水平,更好地服务西藏自治区农产品生产经营主体和消费者,本研究立足西藏农产品质量安全追溯建设现状,分析实际工作中存在的问题及不足,结合西藏工作实际,进而得出推动农产品质量安全追溯发展的意见及建议。

**关键词:**西藏;农产品;质量安全;追溯

中图分类号:F322

文献标志码:A

## A Brief Talk on the Status quo and Suggestions of Quality and Safety Traceability System Construction of Agricultural Products in Tibet

FENG Zhiqiang, LIU Haijin\*, XIA Xiaolong, Baimapujia, Suolangquzhen, Sangqionglamu, LIAO Lyu, XI Yongshi

(Quality and Safety Inspection Center of Agricultural and Livestock Products of Tibet Autonomous Region, Tibet Lhasa 850000, China)

**Abstract:** In order to improve the ability of agricultural product quality and safety supervision and the level of big data decision-making, and to better serve the main body of production and management and consumers of agricultural products in Tibet, this paper studied the main working methods and analyzed the existing problems and shortcomings combined with the actual work in Tibet, based on the status quo of the retroactive construction of agricultural product quality and safety in Tibet. Then obtains the opinions and suggestions on promoting the retrospective development of the quality and safety of agricultural products.

**Key Words:** Tibet; Agricultural products; Quality and safety; Traceability

农产品质量安全追溯采集记录农产品生产、流通、消费等环节信息,实现来源可查、去向可追、责任可究,是强化全过程质量安全管理与风险控制的有效措施,对加快推进农畜产品生产经营主体发展壮大,全面保证大众消费者安全意义重大。近年来,全国各地区和有关部门围绕农产品质量安全追溯建设工作,积极推动应用物联网、云计算等现代信息技术建设追溯体系,在提升企业质量管理能力、促进监管方式创新、保障消费安全等方面取得了积极成效。但是,也存在一些不容忽视的问题,

如推广成本较高、体制机制不全、市场参与疲软等。为贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和区党委、政府历年关于农产品质量安全追溯体系建设的有关决策部署要求,强化推动西藏农产品质量安全追溯建设,破解瓶颈制约,已经是一个迫在眉睫的挑战性课题。

## 1 我国农产品质量安全追溯体系建设的重要意义

农产品质量安全追溯是信息化与产业化发展深度融合的创新举措,已成为智慧监管的重要建设内容和引领方向。习近平总书记强调,要尽快建立全国统一的农产品和食品质量安全追溯管理信息平台。近几年的中央1号文件连续对追溯体系建设作出重要部署,促使农产品质量安全追溯体系建设迈出新步伐。加快追溯体系建设,是贯彻落实党

收稿日期:2022-04-17

基金项目:西藏自治区科技计划项目(XZ202001YD0023C)。

作者简介:冯志强(1990-),男,兽医师,主要从事农畜产品质量安全及检验检测相关工作,E-mail:578715409@qq.com;\*为通讯作者:刘海金(1983-),男,硕士,高级农艺师,主要从事农产品质量安全及检验检测相关工作,E-mail:xzliuhaijin@163.com。

中央国务院决策部署的实际行动,是创新提升农产品质量安全监管能力的有效途径,是推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农、实施乡村振兴战略的重大举措,对增强农产品质量安全保障能力、提升农业产业整体素质和提振消费信心具有重大意义。

目前,国家追溯平台已于2017年建成并已推广应用,地方追溯平台快速建设起来并与国家平台实现对接共享使用,相关法规不断建立健全,一系列技术标准逐步制定,生产经营主体积极开展追溯建设,可复制可推广的创新推动模式如雨后春笋呈现出来,追溯体系建设正向着良性方向纵深发展。

## 2 我区农产品质量安全追溯体系建设现状

现阶段主要以西藏自治区农产品质量安全追溯管理信息平台为抓手,加快追溯体系建设发展。该平台于2018年建成并推广应用,包括追溯信息平台开发、农产品质量安全监控中心、数据中心建设等。通过本项目的实施可实现农产品源头可追溯、流向可跟踪、信息可查询、责任可追究,进而保障公众消费安全,进一步提升西藏农产品质量安全监管能力。平台由“政府监管系统、企业管理系统、公众信息查询门户、视频监控系统、数据共享系统”构成,为农产品质量安全主体备案、过程记录、生产管理、数据共享等工作信息化管理提供技术条件<sup>[1]</sup>,为政府部门提供监管执法数据依据<sup>[2]</sup>,为农产品生产经营主体提供信息化追溯手段,为公众提供农产品质量安全公众信息查询服务<sup>[3]</sup>。

2017年,区农业农村厅下达资金362.5万元,用于建设西藏自治区地方追溯平台,平台于2019年底完成自治区终验,并运行使用,建设了10家示范企业,4个视频追溯点。2019年年中,区农业农村厅又下达专项资金400万元,用以建设50家试点企业开展追溯工作,同时根据西藏实际,对现有平台进行升级改造。另外,拉萨已经建立市级农产品质量安全追溯平台,日喀则亚东县政府、林芝市农业农村局也基本完成追溯点建设,全区十余家企业已建立内部追溯平台。截至2022年初,西藏企业在国家平台注册数为245家,监管机构77个,累计追溯码用量4万余张。根据农业农村部工作部署,作为全国首批完成自治区追溯平台与国家平台对接工作的地区,西藏自治区实现了与国家追溯平台

数据共享,信息实时交换,内部追溯与外部追溯相互融合的工作目标。

总体而言,我区农产品质量安全追溯建设虽然起步晚、基础薄弱,但是区党委、政府极为重视,一项项决策部署不断落地落实,生产经营主体也积极参与,呈现出良性发展、加强推进的总基调。

## 3 我区主要工作做法

一是根据西藏实际,在开展调研、摸清底数的基础上,优先发展规模较大企业和“三品一标”企业进驻国家平台,利用二维码对其产品进行贴标等形式开展追溯。

二是通过每年各地市财政以奖代补的形式,鼓励企业积极参与到追溯工作中来。

三是由农业农村部门免费为企业统一配发数据采集、智能打印、快检设备等,提高其积极性。

四是农业农村部门、市场监管部门联合协作,积极推行合格证、追溯码客户端的APP。

五是加快推广生产主体前端数据采集示范点建设,解决生产主体前端信息不便采集录入等问题。

六是为进驻平台企业增加电商功能,为其拓宽产品销售渠道。

七是积极推动农业农村部“四挂钩”和农业农村厅“六挂钩”要求。按照农业农村部《关于农产品质量安全追溯与农业农村重大创建认定、农业品牌推选、农产品认证、农业展会挂钩的意见》(农质发〔2018〕10号)和《农业农村厅关于杭州茶博会我区参展产品追溯挂钩问题整改暨加强农产品质量安全追溯与相关工作“六挂钩”的通知》要求,不断强化落实追溯体系建设。

八是研究探索项目带动模式,主要指西藏自治区牦牛真实性识别与产地精准溯源项目。该项目为中央引导地方重点项目、自治区科技厅项目,首先,利用稳定同位素技术对西藏自治区牦牛进行产地溯源研究,构建本区牦牛的稳定同位素特征数据库及产地溯源模型;其次,开发基于实时荧光微流控芯片检测技术的不同物种鉴定,高效快速对牦牛、鸡、鸭、猪等物种进行鉴定;再次,开展基于SSR分子标记技术的高原牦牛与平原牛肉(鲁西黄牛、南阳黄牛、郟县红牛等)的鉴定技术,能够将牦牛与其他品种牛区分;最后,建立基于SNP技术的西藏自治区牦牛个体溯源技术,将SNP标记的基因溯源

技术引入到西藏自治区牦牛肉溯源管理体系中,增强我国西藏自治区牦牛肉质量安全的保障力度,实现养殖-屠宰-销售的全链条溯源,从而防止其他物种肉(鸡、鸭、猪等)冒充高值牦牛肉、平原地区牛品种假冒高品质西藏自治区牦牛的情况,以及其他省份牦牛冒充西藏自治区来源现象的发生,更加合理保护、开发和利用西藏自治区牦牛特色产品,保护西藏自治区牦牛相关产品的品牌。通过本项目,为推动全区农产品质量安全追溯建设提供更优、操作性更强、创新性更高的追溯应用技术方法。

## 4 存在的问题及不足

西藏特殊区情,致使推广国家平台使用难度较大。除“三品一标”企业必须强制进驻国家平台外,其他企业注册积极性不高,即使“三品一标”企业注册了,但大部分只是为了注册而注册,真正开展追溯工作的却不多<sup>[4]</sup>。西藏推广平台工作的难点主要是市县没有专职负责此项工作的人员,对工作还没有充分认识,所以在推广上主要依托自治区绿办负责,包括企业在平台注册审核等相关工作都是由自治区绿办来审核<sup>[5]</sup>。

市场主体参与意愿不高。西藏作为典型的小农生产体系,农产品初级生产环节以农户为主,生产规模小,技术水平低,产业化、标准化程度低。分散的主体和经营,对采集全面完整的农产品追溯信息带来了巨大挑战,增加了农产品质量安全可追溯体系建设的成本和难度,追溯建设易出现“叫好不叫座”等情况<sup>[6]</sup>。

## 5 意见及建议

完善法律法规。发达国家农产品质量追溯成功实施的重要保障就是有法可依。建议尽快出台农产品质量安全追溯方面的法律法规,明确追溯对象、追溯信息、追溯环节、追溯主体、法律责任等相关内容,将农产品质量安全可追溯的要求提升到法

律层面。同时,明确法律责任,加大对提供虚假信息行为的惩处力度,保障追溯信息的准确性和可靠性<sup>[7]</sup>。

建立统一标准。目前,可追溯体系的建设主要通过开展试点的方式,在一些重点品种、大型企业、特定区域等开展,碎片化、部门化色彩较为严重。这种情况下,尤其要建立一套互通互用的可追溯标准体系,如追溯信息采集和交换标准、可追溯标准体系构架等,并适时将部分推荐性标准提升为强制性标准,严格农产品质量安全可追溯工作要求。

处理好政府和市场之间的关系。农产品质量追溯具有明显的外部性和公共性,一方面要搭建好可追溯系统,加大支持力度,推进试点工作开展;另一方面,还要在市场经济的前提下,把握好对追溯企业的补贴和支持。

广泛开展宣传。利用各种媒体开展公益宣传,普及追溯食品安全知识,正确引导公众消费。一方面,能够保证参与追溯企业的利润;另一方面,更多的公众参与到质量安全建设中,实现社会共治,也有利于追溯体系更加顺畅运行<sup>[8]</sup>。

### 参考文献:

- [1] 刘海金. 西藏农产品质量安全现状与对策[J]. 当代畜牧, 2017(30): 70-73.
- [2] 辛盛鹏, 刘禄康. 西藏农产品质量安全监管工作现状与发展对策[J]. 农产品质量与安全, 2013(3): 23-26.
- [3] 安玉琴. 西藏生态农业产业化经营中的突出问题与对策探讨[J]. 西藏大学学报(社会科学版), 2011, 26(4): 32-37.
- [4] 白军平. 西藏农产品质量现状及今后发展措施[J]. 西藏农业科技, 2001, 23(3): 41-44.
- [5] 魏娜, 冯楚建. 保障西藏农产品与食品质量安全的防治措施研究[J]. 食品安全导刊, 2015(12): 24-26.
- [6] 李宝海, 次仁措姆, 余耀斌, 等. 西藏农产品质量安全检测体系的建设与发展[J]. 现代科学仪器, 2008(4): 139-142.
- [7] 肖献国, 易泽夫, 严潜. 西藏贡嘎县农产品质量安全监管工作现状与对策[J]. 上海蔬菜, 2015(4): 17-21.
- [8] 李宝海, 次仁措姆, 余耀斌. 西藏农产品质量安全检测体系浅析[J]. 农产品加工, 2007(10): 54-55.