

新时代西藏科技体制机制改革成效与 科研项目管理发展态势

梁小龙

(西藏自治区科学技术厅生产力促进中心, 西藏 拉萨 850033)

摘要:近年来,西藏持续深化科技体制机制改革,通过一系列改革具体举措,加强学风作风建设,大力弘扬科学家精神,培育人才队伍。同时结合笔者工作实际,阐述西藏科技管理发展变化,围绕项目申报-检查-验收全过程管理的重点环节与注意事项,探讨西藏科研项目管理发展情况,以期对西藏科技工作高质量发展提供借鉴。

关键词:科研项目;管理;改革成效;西藏;新时代

中图分类号:F324.3

文献标志码:A

The Reform Achievements of Technology System and the Development Trend of Scientific Research Project Management in Tibet in New Era

LIANG Xiaolong

(Tibet Agricultural Technology Extension Center, Tibet Lhasa 850033, China)

Abstract: In the new era, Tibet continues to deepen the reform of science and technology system and mechanism. Through a series of specific measures of reform, it strengthens the construction of style of study, vigorously promotes the spirit of scientists, and cultivates talents. At the same time, combined with the practice of the author's work, the development and changes of science and technology management in Tibet are described. Centering on the key links and matters for attention of the whole process management of project declaration, inspection and acceptance, the development situation of science and technology management in Tibet is glimpsed in order to provide reference for the high-quality development of science and technology work in Tibet.

Key Words: Scientific research project; Management; Effect of reform; Tibet; New era

21世纪是科学技术飞速发展的时代,也是知识经济时代,科学技术对社会主义现代化具有战略支撑作用。我国社会主要矛盾已经发生转变,经济由高速增长转变为高质量发展阶段,经济社会发展对科技创新与科技进步的依赖更加强烈。要适应和引领经济发展新常态,推进供给侧结构性改革,实现经济高质量发展,根本要靠创新^[1]。

2020年,西藏科技进步对经济增长贡献率达到45.6%,对农牧业发展贡献率达到55.9%。基于

此,本文阐述新时代西藏科技体制机制改革成效和科研项目管理发展态势,浓缩展示西藏科技管理服务西藏科技高质量发展的成果。

1 西藏科技体制机制改革

1.1 西藏深化科技体制机制改革的重大意义

党的十九届五中全会确立了科技创新在中国现代化建设全局中的核心地位,把科技自主自强作为国家发展战略支撑,摆在各项规划任务的首位^[2]。深化科技体制机制改革,提升科技创新体系效能,科技创新在发展全局中的战略地位不断提升。西藏自治区党委、政府始终坚持把科技创新摆

收稿日期:2021-08-11

作者简介:梁小龙(1989-),男,研究实习员,主要从事科技管理与服务,Email:1450056402@qq.com。

在经济社会发展全局的突出位置,科技创新逐渐成为自治区重要战略部署的核心要素,逐步成为政策制订、制度安排和资源配置中的重要考量,创新发展已成为全社会高度共识和自觉行动。西藏科技管理部门机构改革顺利完成,科技管理职能进一步优化,服务能力显著提升。

1.2 西藏科技体制机制改革的具体举措

1.2.1 加强组织领导,强化顶层设计

成立了自治区科技领导小组,全面加强对全区科技创新工作的战略指导和统筹协调。成立自治区科技体制改革推进组,切实加强对科技体制改革的组织领导。编制完成《西藏自治区“十四五”科技创新规划》,推动《“十四五”科技援藏规划》编制工作。

1.2.2 修订完善规章制度,健全体制机制

修订《西藏自治区科学技术奖励办法》,完善科技奖励提名和评审机制,健全科技奖励诚信监督机制。修订完善《西藏自治区科技计划项目管理办法》《西藏自治区科技计划项目过程管理办法(试行)》等办法,积极推进适应新时代、新形势下的科技计划项目管理体系和管理制度建设。修订《西藏自治区应用技术研究开发与开发专项资金管理办法》《西藏自治区中央引导地方科技发展专项资金管理办法实施细则》,初步形成了权责明晰、科学公正、公正透明、放管结合、绩效导向的科技计划经费管理机制,赋予科研单位科研项目经费管理使用自主权,改革科研经费使用和管理方式。出台《西藏自治区科技计划(专项、基金等)项目管理专业机构管理暂行办法》,推进科技管理向科技服务转变,探索建立西藏首家过程管理专业机构,形成独立、专业、规范的项目过程管理机制。预算管理制度持续完善,科技资金使用效率不断提升,在运行成本、管理效能、社会效应、可持续发展能力和服务对象满意度等方面的整体绩效水平逐年提高。

1.3 科技领域“放管服”改革持续深化

落实“四梁八柱”性质改革任务,完成科技计划、项目、资金、创新创业等21项具体改革事项。破除“四唯”倾向、推进“三评”改革,不断完善自治区科技计划项目评审流程,稳步推进科研人员职称评审、评价制度改革,积极探索和建立科研机构评

估、评审、评价机制。研究制定科技领域“放管服”改革30条,明确科研领域“放管服”改革进程中的创新职能,赋予科研人员更大的人财物自主支配权,充分调动科研人员积极性,激发创新活力。出台《西藏自治区科技计划(专项、基金等)科研诚信实施办法(暂行)》,健全完善科研诚信工作机制,坚持预防与惩戒并举、治理与监督并重,推动无禁区、全覆盖、零容忍的科研诚信监管机制。针对近年来科技计划项目承担单位重申报、轻管理、轻验收等问题,对近年来国家、自治区科技计划应结未结项目下达清查通知,约谈责任单位,进一步强化了项目全过程监督管理。出台科技创新券和科技型企业普惠性奖励政策,改进科技服务方式,激发创新主体活力。加大厅市、厅院(校、所)、厅企联合基金投入力度,撬动各方科技研发投入,拓宽科技创新投入渠道,探索多元化研发投入机制。

推进“三评”改革,研究出台《关于深化项目评审人才评价机构评估改革推动科技创新发展的实施意见》。深化科技计划管理改革,完善项目形成机制和组织实施机制,强化项目绩效评估,改进人才评价机制,加快建立科研机构评估评价制度,提升专业管理机构和科技服务机构规范化、专业化服务能力。构建高效的科研监管体系,加强科研诚信体系建设,大力弘扬科学家精神,营造良好的创新环境。推进科技智库建设,成立科技领域专家咨询委员会。

1.4 加强学风、作风建设,大力弘扬科学家精神

广大科研人员要大力弘扬科学家精神,把热爱科学、追求真理作为毕生追求,坚持立德为先、诚信为本,在践行社会主义核心价值观、引领社会良好风尚中率先垂范。要淡泊名利、潜心研究、力戒浮躁,甘坐“冷板凳”,反对盲目追逐热点,坚决摒弃拜金主义。要反对浮夸浮躁、投机取巧,以“功成不必在我”的胸襟,打破互相封锁、彼此封闭的门户倾向,反对科研领域的“圈子”文化,门户偏见和“学阀”作风,尊重他人学术话语权。要全面实施科研活动预算绩效管理,将绩效管理覆盖所有科研项目,花钱必问效、无效必问责。各级科技行政管理部门、高等院校、科研院所要按照“谁主管、谁负责,谁委托、谁负责”的原则,压紧压实监督管理责任,

以“零容忍、全覆盖、无禁区”的态度,推进科研活动全流程诚信管理。建立健全科研诚信审核、科研能力审查等有关制度和信息公开、举报投诉、通报曝光等工作机制,营造良好的科研生态。

1.5 加快人才队伍培育,激发创新创造活力

充分发挥人才第一资源作用,构建人才发现、培养、激励的政策链,激发科研人员创新创造活力。认真落实关于破除科技评价中“唯论文”不良导向的若干措施,改进科技人才评价机制,树立正确的科技人才应用导向。按照基础研究、应用研究和技术开发、科技管理服务人才分类,科学设置科技人才评价标准,建立健全符合西藏实际的人才评价体系。实施高端人才培育专项,探索设立优秀青年人才基金,加快高端人才培育和储备。继续做好国家创新人才推进计划、“万人计划”青年拔尖人才等推荐工作。编制《西藏自治区科技人才发展规划2020—2025》。

向企业提供科技、经济、管理、政策法规、市场、人力等方面的信息、培训和咨询服务;为企业提供市场营销、投融资、人才引进、对外合作、展览展示服务;组织新技术(包括管理技术)的开发应用、示范和推广;建立科技评估评审体系,为政府的科学决策提供服务。承办自治区科学技术厅交办的其他工作。

2 西藏科研项目管理发展态势

西藏自治区科学技术厅生产力促进中心以着力构建专业化管理机构为目标,以深入推进科技计划项目管理改革为任务,现以该中心2020年西藏科技管理服务工作开展为例,探讨西藏科研项目管理发展态势。

2.1 创新科技管理制度

(1)协助西藏自治区科学技术厅修改完善《西藏自治区科技计划项目管理内部规程图》《西藏自治区科技计划(专项、基金等)咨询专家库管理办法》《西藏自治区科技计划项目综合绩效评价工作规范(试行)》,进一步明确科技计划项目管理流程,规范评审专家管理,划清相关业务部门职责分工,为加快构建职责明确、科学高效、公开透明、监管有

力的科技计划项目管理机制提供制度保障和政策依据。

(2)结合西藏自治区科学技术厅科技计划项目过程管理相关制度规定,修改完善《自治区生产力促进中心科技计划项目管理内部规程》,进一步完善科技计划项目指南编制、项目立项评审、项目过程管理、综合绩效评价等科技计划项目过程管理工作流程,使科技计划项目过程管理更加规范、专业、细致、高效。

(3)结合西藏自治区科学技术厅科技计划项目业务处室业务职能,合理配置科技计划项目管理专业队伍,完善专人负责与交叉管理制度,确保科技计划项目管理的持续性和高效性。

(4)编制《2014—2019年科技计划项目管理政策文件汇编》,下发科技计划项目推荐(主管)方案及申报单位,提高其科技计划项目管理政策的知晓率,促进其依法、合规开展科技计划项目。

2.2 加强项目过程管理

(1)梳理汇总2019年度第一批自治区科技计划项目2019年经费拨付情况,并按照各单位年度报告提交情况,提出2020年度建议拨付经费额度。

(2)首次采取腾讯视频会议,组织开展3期培训班,对2021年度自治区科技计划项目申报指南、申报平台、综合绩效评价规范政策等内容进行讲解、答疑,线上培训人数达400余人。

(3)首次采取通信评审方式,完成了174个2020年度再次征集的自治区科技计划项目与10个“新冠肺炎”疫情应急防治项目评审工作,提出2020年度建议入库自治区科技计划项目149项。

(4)清理2017—2019年度自治区科技计划未验收项目共计68项。其中,对35个逾期未验收项目下达限期验收通知,并要求其限期提交项目完整验收材料。截至目前,共完成120个科技计划项目验收;对4个项目提出终止建议,退回资金153.5万元。

(5)进一步更新完善西藏自治区科技计划项目专家咨询库,发布通知,要求科研院所、高校等单位更新完善评审专家信息,共完成全区22家单位500余位专家入库工作,以满足科技创新战略、规划、政策咨询以及项目评审、评估、验收等科技工作需求。

(6)完成2021年度自治区自然科学基金项目形式审查工作,共计形式审查233项,建议形式审查通过198项,不通过35项。

2.3 加强项目监督检查

(1)联合科技部科技评估中心对西藏农牧学院、林芝市技术交流开发中心、林芝市气象局、林芝鲁朗特色小镇科研诚信管理制度建设、重点实验室建设运行、科研项目实施等情况进行综合评估,共计评估4个项目。

(2)联合西藏自治区科学技术厅规划处、财审处对西藏民族大学科研诚信管理制度建设、科研财务管理、科研项目实施等情况进行调研,并以召开讨论会的形式征集西藏民族大学“十四五”时期的科研需求。

(3)协助科技部科技评估中心从基础条件、科研投入、团队组建、制度建设等方面对西藏10家自治区级重点实验室(工程技术研究中心)进行了考核评估。

2.4 强化人才队伍能力建设

应新时代西藏科技高质量发展的需要,对西藏科技管理和服务提出新的更高要求,西藏自治区科学技术厅生产力促进中心承担面向全区各级各类科研项目申报-执行-监督-检查-验收全环节,责任重大,这也对西藏自治区科学技术厅生产力促进

中心的工作人员科研管理专业能力和队伍梯次化建设提出了更高的要求。(1)西藏自治区科学技术厅生产力促进中心作为差额事业单位,尝试有偿收费模式,一方面提高服务水平,另一方面也提高了队伍的凝聚力。(2)有计划地安排工作人员前往内地专门机构开展“科研管理”专业的短期培训和学习。(3)适当在西藏自治区内科研单位如西藏农科院、西藏大学开展短期蹲点科研管理指导和服务,更好地了解生产实际,提高服务能力。

3 小 结

近年来,西藏持续深化科技体制机制改革,通过一系列改革具体举措,加强学风作风建设,大力弘扬科学家精神,培育人才队伍。阐述新时代西藏科技体制机制改革成效和科研项目管理发展态势,浓缩展示西藏科技管理服务西藏科技高质量发展的成果。同时结合工作实际,阐述西藏科技管理发展变化,围绕项目申报-检查-验收全过程管理的重点环节与注意事项,探讨西藏科研项目管理发展情况,为西藏科技工作高质量发展服务。

参考文献:

- [1] 新时代中国科技创新任重道远[J]. 稀土信息, 2018(9): 1.
- [2] 苏继成, 李红娟. 新发展格局下深化科技体制改革的思路与对策研究[J]. 宏观经济研究, 2021(7): 100-111.