

# 西藏昂仁县基层农村环境保护存在的问题及解决对策

益西群宗

(西藏日喀则市生态环境局昂仁县分局环境监测站,西藏 日喀则 850000)

**摘要:**西藏作为我国重要的生态环境屏障,加强基层农村环境建设,不仅是贯彻落实党中央关于生态文明建设的重要举措,更是改善人居环境,走可持续发展战略的具体表现。本文以西藏昂仁县基层农村环境发展现状为出发点,从环保工作力度、监察执法、环保意识等各个角度具体分析昂仁县基层农村环境保护存在的具体问题,并结合当地实际,探讨制定出有效的解决对策。

**关键词:**基层;农村;环境保护

**中图分类号:**X321 **文献标识码:**A

## Problems and Countermeasures of Grass-roots Rural Environmental Protection in Ngamring County, Tibet

Yixiqunzong

(Environmental Monitoring Station of Shigatse Ecological Environment Bureau, Tibet Xigaze 850000, China)

**Abstract:** Tibet, as an important ecological environment barrier in China, strengthening the rural environmental construction at the grass-roots level is not only an important measure to implement the ecological civilization construction of the CPC Central Committee, but also a concrete manifestation of improving the living environment and taking the strategy of sustainable development. Based on the current situation of rural environmental development in Angren county, this paper analyzes the specific problems of rural environmental protection in Angren county from the aspects of environmental protection efforts, supervision and law enforcement, environmental awareness, discusses and formulates effective countermeasures in combination with local conditions.

**Key words:** Grassroots; Rural areas; Environmental protection

西藏作为我国重要的生态环境屏障,其生态环境地位在我国乃至亚洲都有着举足轻重的地位,更被誉为亚洲“天然水塔”,正确处理好生态保护和经济发展之间的关系,切实从实际行动出发,保护好西藏一草一木,对于西藏长远发展和建设有着至关重要的意义。为深入贯彻落实党中央第六次西藏工作座谈会关于对生态文明建设的有关要求,扎实推进西藏各县区基层农村环境保护,更好的改善当前西藏人居环境水平,本文以西藏昂仁县为研究对象,具体分析当前西藏县区基层农村环境保护中存在的现实问题,并制定出切实可行的解决对策,为西藏其他地区开展农村基层环境保护工作提供一定的参考依据。

### 1 西藏昂仁县基层农村环境保护现状及原因分析

昂仁县位于西藏自治区南部,雅鲁藏布江上游,岗底斯山脉中脊线上,雅鲁藏布江、多雄河、梅曲河流经县域南部,东邻谢通门和拉孜两县,西接措勤和萨嘎两县,南靠聂拉木和定日两县,北依那曲市尼玛县,县域介于东经 85.76°~87.75°,北纬 29°~31°,距日喀则市驻地 217 km,全县总面积 3.96 万  $\text{hm}^2$ ,占日喀则市总面积的 21.78%,辖 17 个乡镇 185 个行政村 485 个自然村,平均海拔 4513 m。昂仁县属高原温带半干旱季风气候区,日照强,干湿季分明,夏季多雨,无霜期短。年无霜期约 60 d,年降水量 220 mm 左右。全县水资源来源于地表水资源、地下水资源、冰川水资源和大气降水。境内河流密布,主要河流 10 余条,水面面积近万平方千米,河流总长度近 1000 km。昂仁县是西藏自治区较大的畜牧业

收稿日期:2020-05-23

作者简介:益西群宗(1985-),女,研究实习员,主要从事环境监测工作,E-mail:arxhbj@126.com。

养殖县之一,全县农作物播种面积 11 940 hm<sup>2</sup>,草场面积 190.99 万 hm<sup>2</sup>,其中可利用草场 183.63 万 hm<sup>2</sup>。有青稞、春小麦、豌豆、油菜等农作物。发现有哺乳动物 53 种,鸟类 0 种,爬行动物 6 种,两栖类 1 种;有藏野驴、藏羚羊、岩羊等 18 种野生动物。截止 2019 年,昂仁县全县共有人口 58 000 余人,共有汉族、藏族在内等十几个民族分布<sup>[1]</sup>。

### 1.1 基层农村生活环境污染

通过查阅 2015 年昂仁县环保局的工作总结,昂仁县以往生活垃圾的处置方式主要是简易堆放,或者采用简易焚烧处理后再送至简易堆放点堆放,2015 年以后通过建设垃圾填埋场、配发垃圾清运车、制定村居环境卫生工作制度等措施,基层农村环境得到了一定改善,但是由于人居较为分散,群众环境保护意识较为淡薄,基层农村环境问题仍然较为凸显。以 2019 年数据为例,当年该县生活垃圾产生量就达到了 9.84 t,在对这些大量的生活垃圾进行处理时,也没有较好的采取先进的处理经验,垃圾未进行分类处理,而是采取集中填埋的方式。一些可回收、可利用的生活垃圾因地理位置偏远,垃圾分类处理成本较高,县域内也无正式的资源回收企业,使得这部分可回收资源跟不可回收垃圾一同采取了填埋方式。

此外,生活污水污染也是影响昂仁县农村生活环境的重要因素之一,在该县未修建污水处理厂以前,昂仁县县城现有排水体系为雨污河流方式,污水未经处理直接进行排放,从而到此县城金措湖水水质较以往有了大幅度的下降。2015 年昂仁县新建污水处理厂一座,2019 年进行正常运营,污水处理厂的建立,大幅度降低了县城生活污水的排放量,但是由于未采取雨污分流,污水处理厂仍然满足不了县城日趋增长的生活污水增长量。其次,在基层农村尤其是偏远牧区村,也并未建立起污水收集管网和处理设施,农村生活污水基本上靠自然蒸发和土壤吸收的方式进行解决,加之基层群众环保意识不高,随地大小便现象严重,不仅影响了村容村貌建设,更导致基层农村河流流域恶臭频发,滋生了大量病毒,极大增加了传播疾病的风险<sup>[2]</sup>。

### 1.2 农牧业生产污染

昂仁县是一个牧业为主、农业结合的偏远高海拔县。就农业生产情况来看,全县共有耕地 11 940 hm<sup>2</sup>,主要种植青稞、土豆、油菜等农作物。由于农牧民群众缺少科学种植理念,加上长期传统耕作习惯,农牧民在种植农作物上,为确保作物丰收高产,会大量使用农药、化肥、地膜等,虽然一方面农药

化肥的使用提高了农作物的产量,但是对土地和环境的伤害却是永久性的。此外就牧业生产情况来看,在 2019 年以前,昂仁县未实行生产合作社,农牧民主要采取个人散养和少部分联户集中养殖,这样粗放的养殖方式,使得牲畜长期践踏植被,植被恢复率也已经达不到现有标准,而牲畜排放的粪便,也没有采取集中处理方式,粪便滋生了大量细菌和蚊虫苍蝇,既影响村容村貌,又容易影响群众的身体健康<sup>[3]</sup>。

### 1.3 地理环境因素制约导致植被覆盖率不高

植被覆盖率是影响水土流失的重要原因,西藏因为恶劣的自然条件因素制约,植被覆盖率整体不高,而昂仁县平均海拔超过 4500 m,个别牧区乡镇平均海拔超过了 4800 m,恶劣的自然条件,植被存活率远低于其他低海拔县区。虽然每年昂仁县投入大量专项资金用于种植植被,但是由于地理环境和气候因素制约,植被成活率整体不高,从而间接导致了昂仁县水土流失严重<sup>[1]</sup>。据统计,目前昂仁县的森林覆盖率仅为 3.67%,这一情况直接影响着昂仁县整体的生态环境,不利于基层农村环境保护的长远发展。

### 1.4 基层农村环境保护水平整体偏弱

昂仁县跟西藏其他县区基本情况相同,正处于基础设施大建大修阶段,各类项目建设过程中出现的环境违法行为也日趋增长。但是与此不协调的却是昂仁县环境保护和管理水平提升速度不明显,与昂仁县环境保护问题呈现出不对等的情况。这主要表现在以下几个方面:一是规章制度落实不够坚决。如:污水排放申报登记制度、排污企业费用征收制度等等,而制度的落实不够坚决,直接影响了昂仁县的环境保护全面推进,不利于昂仁县正确处理好经济发展和环境保护之间的协调关系。二是对建设项目的执法检查不够严格。当前昂仁县大型的施工项目有包括民生、交通、水利等在内的大型项目较多,这类建设项目由于施工频繁,所产生的扬尘污染、建筑垃圾污染是直接影响昂仁县环境保护的直接因素,但是昂仁县对这类建筑项目的环保执法监督却不够严格,没有经常性深入到一线对这类建筑项目进行环保督导检查,针对出现的环境污染问题,处罚力度也不够严格,没有对建筑项目施工方引起思想上的警觉。三是基层农村环境工作统筹推进不够有力,昂仁县共有 185 个行政村,但是各乡镇在指导村居推进农村环境工作上,仅仅以安排群众打扫卫生为主,这样的工作方式较为单一且成效不够明显,各行政村也没有针对地势条件,建立起农村环境保护工

作制度,没有具体明确环境保护工作责任人,使得群众环保意识普遍不高,不能从根本上推动农村环境保护工作水平。

## 2 加强昂仁县基层农村环境保护工作的建议

通过对昂仁县基层农村环境保护现状及原因分析,可以发现当前摆在昂仁县基层农村环境保护工作上的问题已经十分凸显,这不仅影响着当地生态环境水平,更影响着当地群众的人居环境水平。因此,为确实加强昂仁县基层农村保护工作,有效提高当地生态环境水平,应结合当地实际,重点从以下几个方面进行努力。

### 2.1 不断完善基层农村环境保护规章制度建设

昂仁县应当根据各乡镇环境保护工作实际,针对村居人口、地理环境和环保工作重点等内容,为各村居制定相对应的农村环境保护规章制度,由村两委和驻村工作队队具体负责贯彻落实,紧紧围绕“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的生态理念,结合到昂仁县实际,有三点参考的措施。

一是由昂仁县住建局和城管局牵头,加快制定和出台昂仁县垃圾分类处理制度和农村污水排放管理制度。在垃圾分类处理上,通过招商引资,加快建成昂仁县可利用资源回收企业,要围绕节约高效、便民利民的原则,既要引导群众逐步养成垃圾分类观念,又要对垃圾进行分类处理,改变传统填埋的方式,切实减少生活垃圾量;在农村污水排放上,根据昂仁县各村居地理环境特点和人口分布,在人口密度大于200人以上的村居要建立污水集中处理池,引导群众将生活污水进行集中处理,在小于200人以上的村居可采取就近原则,联合附近村居共同建立污水处理池,不断引导村民养成健康生活理念,全面杜绝生活污水未经处理向土壤和河流进行直接排放。

二是由县农业农村局牵头,加快制定和出台昂仁县人畜分离和农药农膜回收处理等规章制度。在人畜分离上可结合当前大力推进的养殖合作社,从以往散户散养的方式向集中专业养殖过渡,不仅能有效解放农牧民生产劳动力,也便于牛羊养殖所产生的粪便进行集中处理,有效减少牛羊养殖所带来的植被践踏问题。在农药农膜回收处理上,要充分发挥乡村振兴专干和驻村工作队的职能作用,在每年农作物种植阶段,要引导群众减少化肥使用,鼓励使用农家肥,减少化肥对土壤的伤害,尤其是农膜的

使用后,要由村居集中统一回收,并交由乡镇,在县农业农村局的指导下,进行无公害处理,确保不对农村土地环境造成污染。

三是在推进人居环境整治上,要制定出要对应的奖惩机制,从制度上约束群众保护环境。其次还应当建立起村级环境保护执法队伍,将各村居林场、草场、植被、河流等环境保护重点领域进行责任划分,不定时对环境保护区域进行巡逻执法,从而切实提高基层农村环境保护水平。

### 2.2 加大专项资金投入,不断提高环保工作力度

一是根据昂仁金措湖实际,投入专项资金,在充分科学调研的基础上,在湖四周种树植草,加大对金措湖堤建设和防护,防治因雨水冲刷,造成的水土流失情况。

二是开展垃圾分类处理工作。当前垃圾分类处理已经成为全国的一项主要趋势,因此昂仁县可投入专项资金,加大环卫工人数量,在教育引导的基础上,对垃圾进行初步简易分类,提高生活垃圾的可回收率,减少垃圾填埋场的的填埋量。

三是对县城驻地周边卡嘎镇和秋窝乡建设污水收集管网,在充分论证的前提下,将卡嘎镇和秋窝乡的地下污水收集管网纳入到县城污水处理系统中,最大化减少周边乡镇污水乱排乱放现象。针对偏远乡镇,可通过采取简易污水处理池或者利用人工湿地等科学模式,进行简单处理后再进行排放,最大化减少对生态环境的破坏。

四是提高昂仁县厕所革命的使用率,加大专项运营资金,对不能正常使用的厕所革命进行及时维修,整体提升厕所革命的使用率,定期对厕所革命产生的粪便进行再加工处理,使其产生效益可观的农家肥,用于周边农区乡镇的使用,从而降低化肥的使用。针对鸡、羊、牛等牲畜产生的粪便,也要及时进行加工处理,从而整体提升昂仁县村容村貌现状。

基层农村环境保护资金投入目前占比最大的为厕所革命,请从环保角度出发,提出适宜当地农村人畜粪便处理的方式。

### 2.3 进一步充实环境监察与环境执法人才队伍

目前日喀则市生态环境局昂仁县分局共有干部职工9人,环境监测站共有专业技术干部2人。客观来看,当前昂仁县环境保护专业队伍数量与昂仁县环境保护工作不成正比,使得很难有力推进基层农村环境保护工作。其次昂仁县环境监测站由于专业人才不够、相关专业设备的不齐全,使得监测站的作用很难发挥出来。据了解,该县环境监测站仅配有简易检测水质和空气、噪声的设备,如:深水



采样器、大气采样器、噪声振动测量仪器检测质量和结果不具备相关专业资质,很难满足对日常环境监测的需要。此外,在日常环境执法监督上,由于干部队伍的不充实,使得生态环境局昂仁县分局也没有更多的精力关注环境违法问题。

## 2.4 全面推行县政府+乡镇+第三方企业购买环境服务模式

通过对比其他省市、县区在治理环境问题上,可以发现许多县区和乡镇都在采取购买第三方企业环境服务这种模式,通过这种模式,既可以有效缓解生态环境部门的业务工作量,由传统的落实实施转变为督导检查验收,此外第三方企业提供的环境服务,也能有效改善因人手不足、设备不全、资质不够带来的其他问题,最大程度上保护地方生态环境,具体来说有两点可以参考的路径。

一是由政府出资购买第三方环境监测服务。昂仁县虽然成立了环境监测站,但是由于诸多原因,使得环境监测水平跟不上环境监测工作的有关要求。因此,昂仁县可通过购买具有专业资质的第三方环境监测服务,根据昂仁县环境监测工作要求,定时对昂仁县城和乡镇空气、水质、土壤等环境监测领域进行科学监测,由第三方企业出具专业监测报告,并根据监测报告对症下药,有针对性的开展基层农村环境保护工作<sup>[4]</sup>。

二是推行由政府主导、乡镇(村居)牵头购买乡村保洁服务模式。在基层农村环境保护工作中,乡村保洁是十分有必要的。昂仁县和乡镇(村居)可通过招投标的形式,聘请具有资质的第三方保洁服务公司,偏远牧区乡镇可采取就近原则聘请一家企业,此外还可以将此项服务内容与解决当地人口就

业相结合,县政府和生态环境局昂仁县分局可不定期对保洁服务质量进行抽查检查,从而根本上推进乡村环境卫生,改善村容村貌。

## 2.5 全面加强基层农村生态文明宣传教育

在治理基层农村环境保护上,群众的思想意识尤为关键,因此要将对群众的宣传教育引导纳入到常态化管理当中,结合“四讲四爱”活动,由村两委和驻村工作队向群众宣传生态文明建设的重要意义,化被动为主动。尤其是充分发挥双联户长的作用,不断积极引导广大农牧民群众爱卫生、讲文明、树新风的新气象,从而切实推动全面推动昂仁基层农村环境保护工作。

## 3 结 论

通过研究西藏昂仁县基层农村环境保护工作存在的问题,可以发现当前影响西藏基层农村环境问题的因素是多方面的,既有客观的地理环境因素,也有主观的工作层面因素,但是具体来看,其中主观因素仍旧是影响西藏基层农村环境保护工作的主要原因。因此,势必要从制度规定、工作力度、人才基础、工作模式和教育引导等五个方面入手,全面统筹推进,才能根本上让西藏的蓝天净土得到全面保护。

### 参考文献:

- [1] 2018年昂仁县年鉴[M]. 北京:方志出版社,2018.
- [2] 张旭帆,何金花. 西藏察隅县生态文明建设现状及对策分析[J]. 农村经济与科技,2019,303(14):209+220.
- [3] 2018年西藏自治区生态环境状况公报[N]. 西藏日报(汉),2019-06-05(004).
- [4] 代安虎. 浅谈西藏基层环境执法监测现状及对策[J]. 农业开发与装备,2020(6):82+84.