

西藏草原保护、草原建设现状及发展思路

曲广鹏

(省部共建青稞和牦牛种质资源与遗传改良国家重点实验室/西藏自治区农牧科学院草业科学研究所, 西藏 拉萨 850000)

摘要:草原保护与建设是西藏生态文明建设的重要组成部分,实施草原承包经营责任制、草原生态保护补奖政策、草原资源监督、天然草原退牧还草工程等措施是西藏草原保护与建设的重要手段,通过这些措施的实施我区草原生态环境和草地生产力得到了有效提升。但我区草原保护与建设仍存在诸多问题,诸如草原局部退化形势依然严峻、草原保护与建设项目实施效果不明显、草原管理体制机制不健全、草业科技支撑不足等。本文在全面分析我区草原保护、草原建设现状的基础上,提出了加强草业顶层设计、加大草原行政队伍、加强草原科学研究、建立西藏乡土牧草繁育体系等西藏草原保护与建设的发展思路。

关键词:西藏;草原保护;建设

中图分类号:S812.6

文献标识码:A

Situation and Development Thinking on Grassland Protection and Construction in Tibet

QU Guang-peng

(State Key Laboratory of Highland Barley and Yak Germplasm Resources and Genetic Improvement/Institute of Grassland Science, Tibet Academy of Agricultural and Animal Husbandry Sciences, Tibet Lhasa 850000, China)

Abstract: Grassland protection and construction is an important part of ecological civilization in Tibet. The measures of grassland contracted management responsibility system, grassland ecological protection complement award policy, grassland resources supervision, returning natural grassland to pasture project and so on are important methods for grassland protection and construction in Tibet. However, some problems still exist such as seriously degeneration of parts of natural grassland, no obvious effect of grassland protection and construction projects, unsound grassland management system and mechanism, inadequate support from pratical science and technology and so on. This paper supply some development thinking on grassland protection and construction of Tibet, including enhance high level design of pratical culture, increase administrative staff of grassland, strengthen research on pratical science, establish forage breeding system based on Tibetan local varieties and so on.

Key words: Tibet; Grassland Protection; Construction

西藏拥有草原面积 0.88 亿 hm^2 ^[1],是我国传统的五大牧区之一,也是我国重要的生态安全屏障^[2],草原生态系统不仅是畜牧业的生产基地,还是重要的生态屏障^[3]。近年来,西藏高度重视草原保护,加速推进草原建设,农牧民生产生活条件不断改善,草原生态环境退化趋势得到遏制。笔者通过在那曲市、山南市等地的实地调研的基础上,分析了

西藏草原保护、草原建设现状并提出了发展思路。

1 西藏草原保护、草原建设现状

1.1 西藏草原保护现状

1.1.1 草原承包经营责任制实施成效显著 我区坚持“草场公有、承包到户、自主经营、长期不变”的指导方针,先后在全区 74 个县(区)开展了草场承包到户(联户)工作,全区累计完成草原承包面积 0.68 亿 hm^2 ,有力改变了“草原无主、放牧无界、使用无偿、破坏无责”的传统观念,基本理顺了人、草、畜的关系,实现了责、权、利的统一。

1.1.2 草原生态保护补奖政策全面落实 2016 年

收稿日期:2019-11-01

基金项目:西藏自治区财政专项“曲水制种基地运行维护”

作者简介:曲广鹏(1981-),男,副研究员,硕士研究生,主要从事西藏牧草栽培、育种及相关研究,E-mail:qgp0707@163.com。

以来,中央每年给我区下达草奖政策资金 28.8 亿元^[4],对保护草原生态、促进农牧民收入发挥了重要的作用。草场奖励补偿机制政策在全区深入人心,2018 年,那曲市草奖资金占农牧民人均收入的 10%~30%,农牧民对草原保护的积极性和自觉性大幅度提高,草原生态保护补奖政策已成为我区草原生态保护、惠民、增收、凝聚民心的重要政策。

1.1.3 草原资源监管不断加强 一是严格落实草原禁牧、休牧、轮牧和草畜平衡制度,通过“禁、休、轮、种”等综合措施,实现草畜平衡和草原资源可持续利用;二是实行草原监督检查制度。制定《监督员聘用办法》,定期监督草原生态保护政策落实和草原资源保护情况。2010—2017 年,西藏天然草地植被综合覆盖度增加 2.5%,达到 45.2%^[4]。

1.2 西藏草原建设现状

1.2.1 大力实施天然草原退牧还草工程 2004—2018 年,我区大力实施天然草原退牧还草工程,建设围栏 963.8 万 hm^2 ,开展退化草原补播 222.5 万 hm^2 ,建设舍饲棚圈 98 342 栋,治理黑土滩 0.8 万 hm^2 ,治理毒草危害草地 0.73 万 hm^2 。

1.2.2 草原基础设施有效改善 自治区以牧区围栏、牲畜棚圈、人工种草、牧民定居“四配套”建设工程为重点,坚持“人有所居、圈有所养、饮水保证、灾有草贮”,开展草原防抗灾物资储备库建设,大力改善牧区基础条件。“十五”至“十二五”期间,实现游牧民定居 6.5 万户,极大地提高了草原牧区基础设施水平。

1.2.3 草原有害生物防控切实加强 2006—2018 年,我区累计开展鼠害防治 226.7 万 hm^2 、虫害防治 80 万 hm^2 ,草原鼠虫害得到有效控制。

1.2.4 草原科研项目持续开展 “十三五”以来,区科技厅设立“西藏饲草种质改良与利用”科技专项,通过区内外科研力量联合攻关,突破了高原地区部分草业关键技术和共性技术,构建了生态保护和精准脱贫双赢的发展模式,形成了以农牧区为主体的草牧业发展技术储备,对人工草地建设、天然草原改良、提高草原生产力起到了积极作用。

2 西藏草原保护、草原建设存在问题

2.1 天然草原局部退化形势依然严峻

近年来,我区通过各种工程措施,草原生态环境总体得到了改善,草原退化现象总体得到了遏制,但是局部区域草原生态保护和治理形势依然严峻。由于超载过牧等因素对草原的造成不利影响在短期内还无法消除。调研数据显示:2018 年,那曲市的班

戈县、巴青县、比如县、色尼区 4 县尚未达到草畜平衡,其中班戈县核定载畜量 86 万个绵羊单位,实际载畜量 120 万个绵羊单位,超载 34 万个绵羊单位。

2.2 草原保护、草原建设项目资金有限、实施效果不明显

我区草原保护、草原建设项目整体投入资金有限,草原生态保护工程投资标准低,覆盖面窄,治理面积不足退化草原面积的 50%,草原保护、草原建设项目完全依靠国家投资,企业参与度低,农牧民基本不投入,致使部分退化草原未得到及时修复和治理。

2.3 草原管理体制机制不健全

我区草原管理和技术支撑单位设置不健全。尚未设立草原勘察设计院、草原总站、监测站等单位,草业管理体制机制与甘肃、青海等草业发达省份相比差距明显。

2.4 草业科技支撑不足

我区缺乏草原保护、草原建设的机构和人才。在藏从事草原研究的人员,全区草业科技人员仅 100 余人,无法满足目前我区草原管理、技术研发和服务人才需求;草原监理人员不足,2018 年全区监理人员 152 人,平均每人管理 58.13 万 hm^2 草原,草原管理存在服务半径大、环境艰苦、成本高等困难;现有科研技术力量薄弱,科研力度不深、科研成果不足,特别是高寒牧区草原生态修复研究不能满足实际需求,草业科技发展任重道远。

3 西藏草原保护、草原建设发展思路

3.1 加强自治区、市、县草业顶层设计,特别加强人员配置和科学规划

目前仅有自治区级、市级的草业规划,绝大部分县尚无县级草业规划,区、市级草业规划尚未得到有效落实。

3.2 加大草原行政队伍,增强草原行政执法力量

当前,草原绝大部分工作划归林业与草原部门,可在林业与草原部门内部进行调剂,适当加大草原部门人员比例,或效仿内地草业发达省(区)的工作经验,组建西藏草原总站并在各地市下设分站。

3.3 加强草原科学研究,提高草原科学研究综合水平

增加区内草业科研机构,引进高层次草业专业人才。同时借鉴医疗教育等组团式援藏经验,加强草业专业技术人员援藏力度,开展草业组团式援藏,加大高层次急需草业人才引进的政策支持力度。

3.4 建立西藏乡土牧草繁育体系,提高天然草地植被恢复牧草种子供给能力

培育适宜西藏人工种植和天然草地植被恢复的乡土牧草,逐步建立野生牧草种植繁育技术体系^[5]。我区的草种质资源保护和利用处于收集保存层面,收集保存的种质材料较少,大部分牧草种质资源尚未得到有效保存和利用,对收集到的种质材料缺乏系统鉴定和深入研究,无法支撑优良草品种的选育工作,充分利用我区种质资源丰富和适于小种子生产的气候资源优势,科学布局,加速乡土牧草品种选育进程,逐步建立牧草繁育体系,提高我区天

然草地植被恢复的牧草种子供给能力。

参考文献:

- [1] 西藏自治区农牧厅. 西藏自治区草原资源与生态统计资料[M]. 北京:中国农业出版社,2017.
- [2] 国家牧草产业体系. 中国现代农业可持续发展战略研究[M]. 北京:中国农业出版社,2015.
- [3] 王子艳. 草原生态环境恶化原因探究[D]. 北京:中央民族大学, 2010.
- [4] 新华社. 西藏天然草原生态恶化趋势得到遏制[DB/OL]. http://www.xinhuanet.com/local/2018-08/03/c_1123220787.htm.
- [5] 边巴卓玛,呼天明,吴红新. 依靠西藏野生牧草种质资源提高天然草场的植被恢复效率[J]. 草业学报, 2006(2): 6-8.