

浅析西藏拉孜县白列村精准扶贫 工作中存在的问题及建议

扎西拉宗,牛磊

(西藏自治区农牧科学院,西藏拉萨 850000)

摘要:本文在阐述西藏自治区农科院驻白列村工作队在实施精准扶贫的重要性的基础上,提出了精准扶贫在实施过程中存在的一些问题,及对策建议,以供参考作用。

关键词:精准扶贫;问题;建议

中图分类号:F239.4 文献标识码:A

Problems and Suggestions on Precision Poverty Alleviation in Bailie Village

Zhaxilazong, NIU Lei

(Tibet Agriculture and Animal Husbandry Academy Sciences, Tibet Lhasa 850000, China)

Abstract: This paper expounds the importance of implementing precise poverty alleviation in Bailie village, points out some problems existing in the process of implementing precise poverty alleviation, and puts forward relevant countermeasures and suggestions to provide reference.

Key words: Targeted poverty alleviation; Problem; Proposal

1 白列村概况

白列村位于西藏自治区日喀则市拉孜县东南部,距县城 15 km² 左右,距镇政府所在地 3 km,平均海拔约 3970 m。全村有 3 个自然村组成(增萨、白列、绰巴),户数 67 户、总人口 301 人,村“两委”干部 6 人,其中女干部 1 人,党员 16 人。2017 年建档立卡贫困户 16 户、76 人。双联户户长 6 人,低保户 9 户、39 人,三老人员 1 人,残疾人 5 人。2017 年脱贫 1 户 4 人,未贫困户 15 户 72 人。以西藏自治区农科院第七批驻村工作队在白列村开展精准扶贫工作为例。

2 精准扶贫工作开展情况

2.1 加强调研,理清思路

为切实做到真实了解贫困户收支情况及致贫原因,驻村工作队严格遵循“实地走访入户率达到 100

%、谈话覆盖面达到 100 %、反映民情民意真实度达到 100 %”的 3 个百分之百工作要求,始终坚持从群众中来,到群众中去,与群众打成一片。先后多次与白列村“两委”班子成员逐户走进贫困户家里,和贫困户开展面对面的谈话,心贴心的沟通交流,在嘘寒问暖中了解实情,摸清摸准制约贫困户发展的主要因素,并认真深入分析贫困问题,得出行之有效的驻村帮扶对策,摸清了群众生产生活的具体困难和突出问题。经调研 90 % 的贫困户致贫的原因是缺技术、5 % 缺土地、5 % 缺劳动力。

2.2 加强宣传,注重实效

向贫困户深入宣传党和国家及自治区关于农村工作特别是扶贫开发工作一系列重大方针政策,做到家喻户晓。干部驻村工作是推动西藏发展稳定行之有效的措施和方法,符合中央要求、切合西藏实际、顺应群众意愿。一是及时、准确、全面做好重要会议精神等的宣传,先后组织全村党员集中学习并宣讲了党的“十九大精神”和区党委“九届三次全会”精神,对“十九大”新修改后党章《中国共产党章程(修正案)》及新修订《宪法》《宗教事务条例》进行了专题学习,集中组织收听收看了“十三届全国人大一次会议”开幕盛况和国务院总理李克强所作

收稿日期:2019-07-02

基金项目:西藏自治区财政厅 2018 年预算内项目《西藏农村现代远程教育及信息服务系统建设》

作者简介:扎西拉宗(1972-),女,副研究员,研究方向为农业信息化工作,E-mail:499803957@qq.com。

政府工作报告,传达学习了2018年“全国两会精神”,组织聆听了“纪念马克思诞辰200周年”大会上习近平总书记所作的重要讲话,集中组织观看了爱国教育影片《厉害了,我的国》等红色经典影片,并按照第一节点任务深入开展了“四讲四爱”群众教育实践活动等。二是3月28日,在“西藏百万农奴解放59周年纪念日”来临之际,白列村家家户户房顶换上了鲜艳的五星红旗,村“两委”班子成员、广大村民齐聚村委会,隆重举行了“3·28”升国旗唱国歌仪式,并参观新旧西藏对比展,进一步加深了爱党爱国情怀和爱家乡、建设家乡的信心。三是同村“两委”班子在村委会联合组织开展了“五好家庭”和“庆七一”等系列活动,举行了庄严的升国旗仪式,面对鲜红的党旗重温了入党誓词宣誓,集体学唱了《四讲四爱大家唱》歌曲,开展了永作讲党恩爱核心的好党员宣讲和答题竞赛测试,对成绩优秀的党员进行了表彰。四是持续深化周一升国旗仪式和开展环境卫生整治,坚持把每周一升国旗活动作为增强基层组织凝聚力和号召力,增强党员干部群众感党恩,听党话,跟党走意识的有力举措。在雄壮的国歌声中,进一步坚定了驻村工作队和村“两委”全力以赴抓好各项驻村扶贫工作的决心和信心。同时我驻村队每周按惯例组织村“两委”班子成员和党员群众在全村范围内开展地毯式的环境整治,进行大扫除活动,消除村内脏、乱、差,努力营造干净、整洁、优美的农村环境,旨在使环境卫生整治活动家喻户晓,让村民环保意识明显增强,并积极主动参与环境卫生整治活动中,努力形成人人关心环境卫生、人人参与环境卫生、人人支持环境卫生的浓厚氛围。五是对村民进行了党的民族宗教政策宣传,维护社会稳定宣传和感恩教育等,开展了反对分裂揭批达赖活动。同时,开展了矛盾纠纷排查和调节、重点人员管控、敏感期间值班巡逻等一系列维稳工作,并取得了阶段性的胜利。驻村点所撰写的各类简报、专题报告和驻村故事被农民日报、西藏日报、自治区党委网、自治区政府网、拉孜县政府网、拉孜县电视台、拉孜县发布、拉孜窗口采用稿件及宣传报道20次以上。

2.3 利用自身优势开展扶贫

发放生产资料。一是发放化肥和蚯蚓蛋白酶有机肥料。给白列村16户建档立卡贫困户每户发放各两袋化肥。二是发放马铃薯良种500 kg。派驻单位在人力、物力、财力上给予大力支持,用于在白列村开展马铃薯新品种产业化种植起步工作。三是发放春播良种。协调落实试种植青稞新品种“藏青

2000”、油菜、箭筈豌豆、燕麦草良种,合计300 kg。四是发放小白菜、青菜和萝卜等蔬菜良种48袋。

2.4 开展形式多样的农牧科技培训

全面推进农牧科技进村入户,科学合理安排培训时间,建立培训班,大力提升白列村农牧民科学种植养殖水平。一是建立“西藏农村现代远程教育及信息服务”示范站。并赠送价值25000元的配套设备一套。通过访问区农科院“西藏农村现代远程教育及信息服务系统平台”(http://edu.taaas.org),为拉孜县拉孜镇白列村等十几个村提供了农牧业藏汉实用技术科教片500余部、藏汉文本2135条、藏语语音300条,发放的DVD科技光盘1000余套。二是通过该平台手机APP、微信等移动终端向农牧民传播农牧业实用技术。使农牧民科技素质普遍提高,应用科技主动性增加,有效提高当地农牧民科技应用,为自学掌握农牧业先进实用技术奠定了基础,并通过“西藏农村现代远程教育及信息服务系统”项目,帮助拉孜镇拍摄制作了藏汉双语“藏刀加工工艺”科教片。三是驻村工作队实时跟踪村民种植养殖情况。开展现场指导及藏汉双语影像科教片等形式的农业信息化、种植技术和病虫害防治的培训。受培人员达300多人次。培训的方式是现场对青稞、马铃薯、油菜的种植方法方法及病虫害等进行讲解及示范教学;四是通过晚上开办夜校形式,在种植前,通过“西藏农村远程教育及信息服务系统建设”平台,获得图文并茂的藏汉双语文本、语音和多媒体科教片等实用教材,通过该培训也解决了因培训教材单一、科技人员缺乏、节省了科技专家赴培训点培训资金等困难。为当地推广新品种3种(藏青2000、油菜、青薯9号)及提供技术服务,使农牧民科技素质普遍提高,应用科技主动性增加,有效提高当地农牧民科技应用和贡献率,据不完全统计,当地农业生产平均的产量和效率增长5%~10%,预计经济效益为8万元。

2.5 积极争取多渠道扶贫

一是在杭州午阳进出口有限公司沈晓岚女士的热情帮扶下,为贫困户孩子发放崭新的书包、铅笔、钢笔、作业本、文具盒、笔记本等学习用品,为贫困大学生发放助学金共计1万元;二是西藏云知礼行商贸有限责任公司,为贫困户发放衣物50件;三是区农科院机关第一、第二党支部爱心捐赠的价值近3千余元的22双鞋子发放到了22名贫困户孩子手中。同时,积极开展慰问驻在村老党员、贫困户活动。四是白列村修水渠、修路,驻村队积极与施工方协调沟通为贫困户争取收入。五是驻村工作队利用

自身人脉资源,为贫困户争取在拉萨、日喀市等的就业岗位。

2.6 发展壮大村集体经济

白列村集体经济名下有完全处于闲置状态的10座大棚。10座大棚位于村周边,聚集在一起,交通便利,内有专用用电线路和灌溉水渠。为此,根据驻村工作队编制的《白列村蔬菜大棚加固维修与种植示范项目》,并通过蔬菜种植技术培训班的方式,使白列村贫困户完全掌握蔬菜种植技术,利用蔬菜大棚种植,拓宽贫困群众的增收渠道,为下一步项目实施奠定了基础。

3 存在问题

3.1 村民的文化水平偏低

村民普遍文化素质低、思想观念落后,“等、靠、要”思想严重。脱贫致富内生动力不足,需要进一步在“去穷志”上下功夫。

3.2 部分村民隐瞒收入

由于国家对贫困户的优惠政策越来越多,获益越来越大,即使自家各项指标均达到甚至远超标准,也不愿摘掉贫困户的帽子,隐瞒收入。

3.3 部分村民就业不积极

就业扶贫效果不够理想。个别贫困户参与就业的积极性不高。驻村工作队积极为贫困户在拉萨、日喀则等地争取就业岗位,贫困户没一技之长,还存在挑肥拣瘦现象。

3.4 资金限制

资金投入跟不上脱贫要求。由于驻派单位这方面资金存限,对贫困户扶持资金投入数量不多。派驻单位只能在技术层面上帮助贫困户脱贫,在脱贫工作也有一定难度。

3.5 精准到户带来一些负面影响

出现贫困户与非贫困户之间的不公平,扶持补助只给建档贫困户优惠,而未建档困难户和一般户则无法获得。

3.6 贫困户的生活习惯

贫困户的生活习惯差,家里面“脏、乱、差”,也

就“算得过去,看不下去”,尚需加强引导,养成“扫干净、堆整齐”的良好习惯。

4 对策与建议

一要准确识别贫困对象,切实增强扶贫的精准性。要对贫困户实行动态管理,建立脱贫退出和返贫纳入机制。重点对因智、因病、因残的特困户以及无发展潜力的对象,纳入扶贫政策保障范围。在此基础上,因村、因户制宜研究制定精准扶贫计划,因人实施。对具备条件容易脱贫的对象,优先纳入脱贫计划,让其早日脱贫。二要完善扶贫规划,有效推进精准扶贫。要加强与国家、省、市对接,力争上级对深度贫困县有更多的倾斜式帮扶。坚持协调发展理念,县、乡、村结合实际制定扶贫规划,做到上下衔接,确保精准扶贫开发工作有效推进。三要加大投入力度,提高精准扶贫效果。当前,涉农资金多头下达,应进一步探索建立涉农资金整合统筹机制,集中财力办大事,做大扶贫资金总量,提高资金使用效益。积极出台激励措施,在有效防范金融风险的前提下,引导金融资源向贫困农村倾斜,加大对贫困户的信贷支持。根据贫困户自身能力,明确相适应的项目规模和扶持标准,建立起小发展小补,大发展大补的激励扶持机制,调动贫困户发展生产积极性。四要多措并举,推动贫困户脱贫致富。要帮助和引导贫困对象选准致富路径,变“输血”为“造血”。要因地制宜、因村制宜、因户制宜,帮扶贫困村和贫困户发展特色产业。坚持扶贫先扶智,一方面要加大教育扶贫力度,另一方面坚持抓好农村实用技术培训,增强贫困对象自主“造血”功能。加大对现代农林企业的招商引资力度,加快土地流转步伐,提高农户土地收益。五是加强对贫困村民进行自强精神的宣传教育。要广泛开展对贫困村民进行自强精神的宣传教育,在脱贫攻坚考核中增加考核当地群众参与度的指标,鼓励贫困人员树立诚信、勤劳、感恩的品德,借助精准扶贫给予的支持与自身努力,走上脱贫致富之路。